

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2022. ... ülésére

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzübeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.)

önkormányzati rendeletének módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság

Előterjesztők:



Fazekas Csilla,



Timár Gyula,



dr. Sándor Péterné,



Gulyás Gergely Kristóf,



dr. Patthy Szabolcs,



Marschall Máté,

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elhúzódó ukrajnai háború és az Oroszország ellen folytatott szankciós politika az európai népesség nagy részét érintő jelentős életszínvonal-eséshez vezetett, számos ország esetében sajnos már nem csupán az a kérdés, hogy mennyibe fog kerülni fűtés, hanem hogy lesz-e elegendő tüzelőanyaguk.

Az egyes országok és településeik különböző megoldásokkal igyekeznek védeni polgáraikat, sok esetben olyan döntéseket hoznak, amely miatt a háztartások is a fogyasztásuk csökkentésére kényszerülnek. A jóléti országnak számító Svájcban felvetették, hogy börtönbüntetéssel is legyen sújtható az, aki nem tartja be az előírt 19 fokos hőmérsékletet. Az energiaválság nyomására a hazai

rezsicsökkentés szabályai is módosultak, az átlagon felüli fogyasztóknak valamivel többet kell majd fizetniük az energiáért.

Mindeközben sajnos hónapról-hónapra nő a támogatásra szoruló kerületiek száma, akiknek a számlák kifizetése után egyre kevesebb pénze jut a folyamatosan dráguló élelmiszerekre, gyógyszerekre. Akik a létminimum közelében élnek havi pár ezer forintos támogatást jelenleg is igényelhetnek a lakhatásukhoz, de csak akkor, ha a jövedelmükhöz képest sokba kerül a rezsijük. Ennél hatékonyabb segítség kell, és nem csak a létminimumon élőknek.

Az előttünk álló időszak egyik legkritikusabb nehézségét a fűtési idény alatti kiadások megemelkedése jelenti, ezért jelen előterjesztés ennek kerületi támogatási jogcímét kívánja mielőbb megteremteni, a meglévő lakásfenntartási támogatás szabályaitól eltérően.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezése alapján a szociális ellátás feltételeinek biztosítása az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.

A helyi önkormányzatok az Szt-ben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. Az Szt. 132. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, illetve az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Az Szt. rendelkezései alapján a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza többek között az I. kerületben élő családok, személyek részére nyújtható pénzbeli és természetbeni ellátásokat, támogatásokat.

Az új, fűtési idényben nyújtható támogatás bevezetéséhez a Rendelet módosítása szükséges az 1. mellékletben foglalt tervszerint. Ez a típusú támogatási rendszer szinte azonos feltételekkel évek óta hatékonyan működik Budapest V. kerületében, amely közel azonos lakosságsszámmal, hasonló korfájú és jövedelmi helyzetű népességgel rendelkezik.

Mivel az előterjesztéssel indukált költségvetési kiadás növekedésének mértéke előre nem meghatározható, **felkérjük a Polgármesteri Hivatalt, hogy a támogatás kellő fedezetének biztosítása érdekében a K513 költségvetési soron rendelkezésre álló forrás támogatás költségvetési sorára történő átcsoportosításáról szóló előterjesztést a jelen döntés meghozatalát követő képviselő-testületi ülésre készítse elő.**

A 35/B. § (9) bekezdése szerinti átruházott hatáskört illetően Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelet jelen rendelettel egyidejű módosítására is nyújtottunk be előterjesztést, így a hatáskör átruházásáról jelen előterjesztés rendelet tervezetében külön rendelkezni nem szükséges.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt.v. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés és annak mellékletét képező, a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó szülő 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2022. október 11.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022. (...) önkormányzati rendelete a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ában, a 32. § (3) bekezdésében, a 45. §-ában, és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II. 27.) önkormányzati rendelet 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § E rendeletben szabályozott élelmiszertámogatás, gyógyszertámogatás, lakásfenntartási támogatás, lakásbérleti támogatás, adósságcsökkentési támogatás, eseti települési támogatás, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, temetési támogatás, köztemetés költségeinek megfizetése alóli mentesítés, születési támogatás, mosható nadrágpelenka támogatás, oltási támogatás, iskolakezdési támogatás, jó tanulók szociális támogatása, ünnepi támogatás, akadálymentesítési támogatás, lakáshelyreállítási támogatás, szociális kölcsön támogatás, nyugdíjasok kedvezményes uszodabérlet támogatása és a fűtési idényben igényelhető támogatás személyi hatálya a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat közigazgatási területén lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező és életvitelszerűen élő személyekre terjed ki.”

2. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat az Szt. 1. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az e rendeletben meghatározott feltételek szerint

- a) születési támogatást,
- b) mosható nadrágpelenka támogatást,
- c) oltási támogatást,
- d) iskolakezdési támogatást,
- e) jó tanulók szociális támogatását,
- f) ünnepi támogatást,
- g) akadálymentesítési támogatást,
- h) lakáshelyreállítási támogatást,
- i) szociális kölcsönt,
- j) nyugdíjasok kedvezményes uszodabérlet támogatását,
- k) fűtési idényben igényelhető támogatást nyújt.”

3. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet 14. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A fűtési idény fűtési számlájából csökkentő tényezőként kell figyelembe venni az e rendelet 35/B. §-a alapján egy háztartásban élők részére megállapított támogatás összegét.”

4. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet a következő alcímmel egészül ki:

„20/F. Fűtési idényben igényelhető támogatás

35/B. § (1) A téli hónapokban megnövekedett fűtési kiadások enyhítésére támogatást igényelhet, aki

1. öregségi nyugdíjban,
2. árvaellátásban,
3. korhatár előtti ellátásban,
4. özvegyi nyugdíjban,
5. szülői nyugdíjban,
6. baleseti hozzátartozói nyugellátásokban,
7. özvegyi járadékban,
8. házastársi pótlékban,
9. szolgálati járandóságban,
10. baleseti járadékban,
11. egészségkárosodási járadékban,
12. rehabilitációs ellátásban,
13. rehabilitációs járadékban,
14. rokkantsági ellátásban,
15. rokkantsági járadékban,
16. időskorúak járadékában,
17. vakok személyi járadékában,
18. fogyatékosági támogatásban,
19. ápolási díjban,
20. gyermekek otthongondozási díjában,
21. egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatásban

részesül, amennyiben tulajdonjoga, haszonélvezeti joga alapján, vagy önkormányzati lakás bérleti jogúként, használati szerződéssel rendelkező használójaként, vagy osztatlan közös tulajdonban lévő házfelügyelői lakás használójaként, vagy életjáradéki jog alapján lakáshasználóként, illetve az előbbieket házastársaként, élettársaként életvitelszerűen I. kerületi lakóingatlanban lakik, és ott lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkezik.

(2) A támogatást a három vagy több gyermeket nevelő személy is igényelheti, amennyiben tulajdonjoga, haszonélvezeti joga alapján, vagy önkormányzati lakás bérleti jogúként, használati szerződéssel rendelkező használójaként, vagy osztatlan közös tulajdonban lévő házfelügyelői lakás használójaként I. kerületi lakóingatlanban életvitelszerűen lakik és ott lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkezik.

(3) Kivételes méltányosságból az az (1) bekezdés 1-21. pontjában felsorolt ellátások valamelyikében részesülő személy is igényelheti a támogatást, aki egyenesági rokona vagy annak házastársa, élettársa I. kerületi lakóingatlanában életvitelszerűen lakik és ott lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkezik.

(4) A támogatás abban az esetben nyújtható, ha a kérelmező háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg

- a) egyedülálló kérelmező esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 900 %-át,

- b) – a (2) bekezdés szerinti kérelmező kivételével – nem egyedülélő kérelmező esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 800 %-át.
- (5) A támogatás méltányosságból nyújtható
- a) az egyéb jogosultsági feltételek vizsgálata nélkül az I. kerületi lakóingatlanában életvitelszerűen lakó és ott lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező I. kerületi Díszpolgár kérelmező egyedi kérelmére, és
- b) a (4) bekezdésben foglalt jövedelemhatárt meghaladóan az (1)-(3) bekezdésekben meghatározott jogosultsági feltételek szerinti kérelmező részére, ha a háztartása rendszeres havi kiadása a háztartás összjövedelmének 15%-át eléri.
- (6) A támogatás iránti kérelem a tárgyév november 1. napjától nyújtható be.
- (7) A támogatásra való jogosultság a benyújtás hónapjának első napjától március 31-ig kerül megállapításra.
- (8) A kérelemhez csatolni kell a kérelmező és a vele egy háztartásban élő személyek jövedelemigazolását, az (5) bekezdés b) pontja esetén a kérelmező háztartása rendszeres havi kiadásairól – a kérelem benyújtását megelőző hónap kiadásairól szóló – igazolásokat.
- (9) A támogatás odaítéléséről átruházott hatáskörben a Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság dönt, a (3) és (5) bekezdések esetében gyakorolja a méltányossági jogkört.
- (10) A havi rendszerességgel nyújtott támogatás összege
- a) egyedülélő kérelmező esetében havi 15 000 forint,
- b) nem egyedülélő kérelmező esetén havi 10 000 forint.
- (11) A támogatás háztartásonként egy fűtési idényben csak egy kérelmezőnek nyújtható.”

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. október

Váradiné Naszályi Márta
Polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

Általános indokolás

Az ukrajnai háború és az Oroszországgal szemben alkalmazott szankciók súlyos következményekkel járnak, az energiaválság és az infláció közvetlenül veszélyezteti a legalacsonyabb jövedelmű kerületek megélhetését. Erre történő mielőbbi válaszlépésül szükséges egy új támogatási jogcímet létrehozni a szociális juttatásokról szóló rendeletben a fűtési idény időtartamára. Tekintettel arra, hogy a rendeletnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzé tenni a Nemzeti Jogszabálytárban. A szabályozás összhangban van az európai uniós jogból fakadó kötelezettségekkel.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az igénybe vehető ellátások listája kiegészül a fűtési idényben igénybe vehető támogatással.

2. §-hoz

Az igénybe vehető ellátások listája kiegészül a fűtési idényben igénybe vehető támogatással.

3. §-hoz

A lakásfenntartási támogatás fűtési költséget csökkentő tényezőjét határozza meg.

4. §-hoz

A fűtési idényben igénybe vehető támogatás jogosultsági feltételeire, a támogatás megállapításához szükséges igazolásokra, a támogatás összegére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

5. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi hatásokkal nem jár, az önkormányzat költségvetési kiadásai viszont megemelkednek.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet elfogadása bürokratikus következménnyel jár, az adminisztratív ügyteher és az ügyintézési határidő növekedhet. Várható azonban, hogy az októberi hónapban megnövekedik az önkormányzathoz egyidejűleg benyújtott kérelmek száma, ugyanakkor a lakásfenntartási támogatási kérelmek száma várhatóan csökken.

4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén családok kerülhetnek még nehezebb helyzetbe, az önkormányzat által nyújtott támogatások nélkül nem minden család tudja önerőből megteremteni a szükségleteik biztosításához szükséges feltételeket, egyes lakosok eladósodhatnak.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az önkormányzat 2022. évi költségvetésében a pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.