



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2022. november 24-i rendes ülésére

a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet  
módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság Gazdasági és Jogi Bizottság Idegenforgalmi Bizottság

Az előterjesztés készítéséért felelős:	Az előterjesztés tárgyalásra alkalmas:	Az előterjesztést a Képviselő- testület ülésére benyújtom:
---	---	---

dr. Vörös Mária Éva  
irodavezető

dr. Németh Mónika  
jegyző

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

## 1. Előterjesztés

---

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást ad a kerületi önkormányzatnak, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait valamint ezek elmulasztásának következményeit rendeletben határozza meg.

A törvényi felhatalmazás alapján a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet megalkotása óta eltelt időben a szankcionált közigazgatási szabályszegések száma jelentős mértékben megnövekedett és egyértelművé vált az, hogy a közigazgatási bíróság Rendeletben meghatározott felső határa már nem jelent kellő visszatartó erőt a szabályszegések elkövetőivel szemben, különösen a jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett jogsértések esetén.

Amíg a 2018. évben 125 esetben került sor a Rendeletbe ütköző szabályszegés miatt közigazgatási eljárás lefolytatására, ez a 2019. évben 257-re, a 2021. évben pedig 761-re emelkedett.

Szükségessé vált tehát a szabályszegések szankcionálása során alkalmazható közigazgatási bíróság felső határának korrigálására.

A 2021. január 1. napján hatályba lépett közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankciótörvény) 10. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy „az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bíróság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet”.

A közigazgatási bíróságok felső tételeinek emelése azonban nem jelenti automatikusan a magasabb közigazgatási bíróság alkalmazását, mert a döntés során a hatóság az eset összes lényeges körülményeinek figyelembevételével dönt.

A Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010 (VI. 4.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Fővárosi Rendelet) módosítása egy új jogintézményt vezetett be, amely az autóbuszoknak a Budai Vár várakozási övezetébe történő behajtását szabályozza a várakozási hozzájárulás bevezetésével.

A várakozási hozzájárulás kiadására a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat jogosult, a kiadásának eljárási szabályait a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011 (X. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Parkolási rendelet) szabályozza.

A Parkolási rendelet azonban nem tartalmaz rendelkezéseket arra az esetre, amikor a Budai Vár várakozási övezetébe a behajtás illetve az ott történő várakozás előzetesen kiadott várakozási hozzájárulás nélkül vagy attól eltérően ( a továbbiakban: jogosulatlan behajtás) történik.

A jogosulatlan behajtás kiszűrése és szankcionálása – a Budai Vár várakozási övezetében tartózkodó autóbuszok pontos számának ismerete, valamint a koordinált várakozás elérése céljából – szükséges. Jellemzően fogva és tartalmilag az ilyen cselekmények szankcionálása a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendeletben szabályozható.

A fent részletezettek miatt a közösségi együttélés alapvető szabályait rögzítő rendelet módosítása – a Fővárosi rendeletben megfogalmazott új jogintézmény hatékony alkalmazása érdekében is – elkerülhetetlen.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet módosításának költségvetési kihatása van. A szabályszegést elkövetőkkel szemben alkalmazott közigazgatási bírság az Önkormányzat bevételét képezi.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, és az Mötv. 50. § és a 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a döntési javaslat megtárgyalására és annak elfogadására a mellékletben foglalt rendeletmódosítási javaslat szerint!

## 2. DÖNTÉSI JAVASLAT

---

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

## 3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

---

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../2022. (...) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén – amennyiben jelen rendelet másként nem rendelkezik – 5 000 forinttól 50 000 forintig terjedő helyszíni bírság, vagy természetes személy által elkövetett jogsértés esetén 200 000 forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett jogsértés esetén 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki. A közigazgatási bírság vagy helyszíni bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”

**2. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet VII. Fejezete a következő 23/B. §-sal egészül ki:

**„23/B. §**

(1) A Budai Vár várakozási övezetébe autóbusz kizárólag a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat által előzetesen kiadott várakozási hozzájárulás birtokában hajthat be és várakozhat.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el és 50 000 Ft fix összegű közigazgatási helyszíni bírsággal sújtható annak az autóbusznak az üzemben tartója, aki a 23/B. § (1) bekezdésbe foglalt kötelezettségét megszegi.”

**3. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 29. § (1) bekezdése a következő p) ponttal egészül ki:

*(E Rendelet értelmezésében:)*

„p) Az 23/B. § alkalmazása során autóbusz: a különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás vagy különjáratú személyszállítás céljából üzemeltetett 17 főnél több utas befogadására alkalmas D kategóriás vezetői engedéllyel vezethető gépjármű.”

#### 4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. ....

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

dr. Németh Mónika  
jegyző

## Általános indokolás

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet megalkotása óta eltelt időben a szankcionált közigazgatási szabályszegések száma jelentős mértékben növekedett és egyértelművé vált az, hogy a közigazgatási bírság abban meghatározott felső határa már nem jelent kellő visszatartó hatást a szabályszegések elkövetőinek, különösen a jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett jogsértések esetén. Szükségessé vált tehát a szabályszegések szankcionálása során alkalmazható közigazgatási bírság felső határának módosítása.

A Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendeletének módosítása egy új jogintézményt vezetett be, amely az autóbuszoknak a Budai Vár várakozási övezetébe történő behajtását szabályozza a várakozási hozzájárulás bevezetésével.

A várakozási hozzájárulás kiadására a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat jogosult, a kiadásának eljárási szabályait az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Parkolási rendelet) szabályozza.

A Parkolási rendelet nem tartalmaz rendelkezéseket arra az esetre, ha a Budai Vár várakozási övezetébe a behajtás illetve az ott történő várakozás előzetesen kiadott várakozási hozzájárulás nélkül vagy attól eltérően ( a továbbiakban: jogosulatlan behajtás) történik.

A jogosulatlan behajtás kiszűrése és szankcionálása – a Budai Vár várakozási övezetében tartózkodó autóbuszok pontos számának ismerete valamint a koordinált várakozás elérése céljából – szükséges. Jellemzően fogva és tartalmilag az ilyen cselekmények szankcionálása a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendeletben szabályozható

## Részletes indokolás

Indokolás az 1. §-hoz: A jogszabály alkotás óta eltelt idő valamint a jogi környezet változása szükségessé teszi a szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható közigazgatási bírság felső tételének a módosítását. Ez a rendelkezés a bírságtételek korrekcióját rögzíti.

Indokolás az 2. §-hoz: Az autóbuszok várakozási hozzájárulás nélkül a Budai Vár várakozási övezetében tartózkodásának a közösségi együttélés alapvető szabályaiba történő ütközésének kimondását és a szankció meghatározását rögzíti jelen paragrafus.

Indokolás a 3. §-hoz: Értelmező rendelkezést tartalmaz az autóbusz fogalma vonatkozásában.

Indokolás a 4. §-hoz: A rendeletmódosítás hatálybalépést szabályozza jelen rendelkezés.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.



## Hatásvizsgálat

### **A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A rendeletmódosítást a növekvő számú szabályszegések miatt indított közigazgatási hatósági eljárások által okozott adminisztratív teher, a kiszabható közigazgatási bírságösszegekre vonatkozó jogszabályi változás valamint a Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010 (VI. 4.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Fővárosi rendelet) módosítása indokolja. A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet módosításának pozitív társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása van, a Budai Vár várakozási övezetében az autóbusszokkal történő várakozás kontrollálhatóvá válik, a közigazgatási bírságból az Önkormányzatnak bevétele származik.

### **A rendelet környezeti és egészségi következményei:**

A Budai Vár várakozási övezetében várakozó autóbusszok kontrollálása csökkenti a káros környezeti terhelést és hozzájárul a levegőminőség javításához.

### **A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

Enyhén emelkedő adminisztratív terhet jelent a módosítás, amely a jelenlegi személyi állománnyal elvégezhető.

### **A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:**

A Rendeletbe ütköző szabályszegések számának csökkentése, a Fővárosi rendeletben alkotott új jogintézmény szabályait megszegők szankcionálása a jogkövető magatartás kikényszerítésének eszköze.

### **A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.