



Előterjesztés

**Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2024. október 3-i alakuló ülésére**

**Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó
tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló rendelet megalkotásáról**

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (1) és (2) bekezdése alapján a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

A megállapított tiszteletdíj mértékével kapcsolatban részletszabályt az Mötv. nem tartalmaz, megkötés azonban, hogy a tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

Az Mötv. 35. § (4) bekezdése alapján az önkormányzati képviselő tiszteletdíja és egyéb juttatása közérdekből nyilvános adat. Továbbá az Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíjat és természetbeni juttatást.

Jelenleg a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló 13/2019 (XI.29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: korábbi Rendelet) tartalmazza az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló szabályokat, azonban a korábbi Rendelet aktualizálása vált szükségessé több pont rendelkezés tekintetében a korábbi önkormányzati ciklusban észlelt gyakorlati tapasztalok alapján, így többek között:

- a költségtérítés és a kiesett jövedelem megtérítésének kivezetése tárgyában szükséges volt dönteni, tekintettel arra, hogy azzal egy érintett sem élt az elmúlt 5 éves ciklus során, továbbá
- a tiszteletdíj számítási szabályok új gazdasági tendenciákhoz való igazítása vált szükségessé, továbbá
- szükséges volt a tiszteletdíjak összegeinek és szorzóinak felülvizsgálata is.

Az új rendelettervezet a tiszteletdíj megvonására és csökkentésére vonatkozó szabályokat nem tartalmaz, tekintettel arra, hogy azokat a Képviselő-testület az újonnan megalkotásra kerülő szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében szabályozza, az Möt. vonatkozó rendelkezésének megfelelően.

Az új rendelet megalkotása során megfontolásra volt érdemes a képviselői, bizottsági és tanácsnoki tiszteletdíjak összegének felülvizsgálata is. Főszabály szerint az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni, és ezen szinthez igazodva volt szükséges a bizottsági és tanácsnoki tiszteletdíjak meghatározására is.

A közmegbízatással együtt járó jövedelmi viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel az újonnan kialakított tiszteletdíj rendszer jobban képviseli az arányosságot és az elvégzett munkát, mely összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt azon képviselők és nem képviselő bizottsági tagok számára, akik erőfeszítéseikkel a köz érdekében tevékenykednek.

Az új - önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló - rendelet megalkotása során felmerülő díjak éves összegének költségvetési fedezete a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 8/2024. (III. 6.) önkormányzati rendelet 3/a melléklet 011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége kormányzati funkció K1 Személyi juttatások és K2 Munkaadókat terhelő járulékok kiemelt előirányzat soron rendelkezésre áll.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület ülése nyilvános, és az Möt. 50. §-a és a 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület rendeletalkotás során minősített többséggel szavaz.

Kérem a Képviselő-testületet a rendeletalkotási javaslat elfogadására!

2. RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló .../2024. (...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: Rendelet tervezete
2. melléklet: Rendelet indoklása
3. melléklet: Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

4. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK

Az előterjesztés
szakmailag
megalapozott:

Az előterjesztés
és a döntés költségvetési hatásainak
vizsgálata és megjelenítése megtörtént:

Az előterjesztés törvényességi
vizsgálata megtörtént:


dr. Bartos Diána Petra
aljegyző


Kis Tímea
megbízott gazdasági irodavezető


dr. Bartos Diána Petra
aljegyző

Budapest, 2024. október 1.

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:


dr. Bartos Diána Petra
jegyzőt helyettesítő aljegyző


Böröcz László
polgármester

Budapest, 2024. október 1.

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az önkormányzati képviselőknek, a bizottsági elnökeknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A képviselői tiszteletdíj

1. §

(1) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat önkormányzati képviselőjét (a továbbiakban: képviselő) havonta tiszteletdíj illeti meg.

(2) A főállású alpolgármesternek megválasztott képviselőt tiszteletdíj nem illeti meg.

2. §

(1) Az önkormányzati képviselő tiszteletdíjának havi összege a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalappal megegyező összeg (a továbbiakban: alapidíj).

(2) Az állandó bizottság tagja, elnöke havonta bizottsági tiszteletdíjra jogosult. A bizottsági tiszteletdíj havi összege egy bizottsági tagság után a Hivatal köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 4-szeres összege.

(3) Az állandó bizottság képviselő tagját vagy elnökét a bizottsági tiszteletdíj az alapidíjon felül illeti meg.

(4) Ha a képviselő két állandó bizottságban lát el bizottsági tagi, vagy elnöki feladatot, a második bizottsági tagsága után az (1)-(3) bekezdés alapján megállapított tiszteletdíjon felül havonta a Hivatal köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 3,5-szeres összege illeti meg.

(5) Ha a képviselő kettőnél több bizottságban lát el bizottsági tagi feladatot, az (1)-(4) bekezdés alapján megállapított tiszteletdíjon felül a Hivatal köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 3-szoros összege illeti meg.

3. §

(1) Az állandó bizottság elnöke havonta a 2. § szerint meghatározott tiszteletdíjon felül elnöki tiszteletdíjra jogosult. Az elnöki tiszteletdíj havi összege - az alapidíjon és a bizottsági tiszteletdíjon

felül - a Hivatal köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 3-szoros összege.

(2) Az állandó bizottság elnöke havonta legfeljebb két bizottsági tagság valamint egy elnöki tisztség betöltése után jogosult tiszteletdíjra a 2. §-ban meghatározottak szerint.

4. §

(1) A tanácsnok a 2. §-ban meghatározott összegen felül havonta tanácsnoki tiszteletdíjra jogosult. A tanácsnoki tiszteletdíj havi összege - az alapdíjon és a bizottsági tiszteletdíjon felül - a Hivatal köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 6,5-szeres összege.

(2) Ha a képviselő állandó bizottsági elnöki tisztséget és tanácsnoki tisztséget is betölt, akkor csak a bizottsági elnöki tisztségének megfelelő tiszteletdíjra jogosult a 3. §-ban meghatározottak szerint.

(3) Ha a képviselő tanácsnoki tisztséget tölt be, akkor az alapdíjon felül legfeljebb egy állandó bizottsági tagság után jogosult tiszteletdíjra a 2. §-ban meghatározottak szerint.

5. §

Az ideiglenes bizottság elnöke és tagja ezen a jogcímen tiszteletdíjra nem jogosult.

6. §

A tiszteletdíjat a tárgyhónapot követő hónap 5. napjáig kell folyósítani.

2. A természetbeni juttatások

7. §

A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja természetbeni juttatásként a személyazonosító igazolványa vagy a személyére szóló utazási igazolvány okmányazonosítójához rendelt, Budapest Főváros, továbbá Pest Vármegye közigazgatási területén érvényes, tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérletre jogosult.

8. §

(1) A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére internetes kommunikációt is lehetővé tévő mobiltelefont (a továbbiakban: okostelefon), valamint az okostelefonhoz korlátlan belföldi beszélgetést és legalább 2GB adathasználatra jogosító tarifacsomagot tartalmazó SIM kártyát kell biztosítani.

(2) A SIM kártyán keresztül igénybe vett térítésköteles szolgáltatás vagy vásárlás költségét az erre vonatkozó kimutatás alapján a képviselő a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig köteles megtéríteni.

9. §

(1) A képviselő és az állandó bizottság tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére egy darab hordozható számítógépet (ún. laptop) kell biztosítani. Valamennyi képviselő és bizottsági tag azonos típusú készülékre jogosult.

(2) A hordozható számítógép rendeltetészerű használatához szükséges szoftverek telepítéséről a Hivatal gondoskodik.

10. §

(1) Az e rendelet alapján biztosított természetbeni juttatásokat a képviselő vagy az állandó bizottság nem képviselő tagja kizárólag személyesen használhatja vagy kezelheti, köteles az eszközöket rendeltetészerűen használni és megőrizni. Az eszközöket a képviselői megbízatás megszűnését követő 5 napon belül a Hivatalban le kell adni.

(2) A tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérlet az elvesztése esetén nem pótolható.

(3) Ha az okostelefon vagy a hordozható számítógép rendeltetésellenes használat miatt rongálódott meg, vagy az eszköz elveszett, a teljes kárt a képviselőnek, az állandó bizottsági tagnak kell megtérítenie azzal, hogy a kártérítés összege a képviselő kéthavi tiszteletdíjának megfelelő összeget nem haladhatja meg.

3. Záró rendelkezések

11. §

Hatályát veszti az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló 13/2019 (XI.29.) önkormányzati rendelet.

12. §

(1) Ezt a rendeletet a megválasztott képviselői tiszteletdíjra való jogosultság tekintetében 2024. október 1. napjától kell alkalmazni.

(2) Az állandó bizottság képviselő-testület által megválasztott elnökének és tagjának, valamint a tanácsnoknak az e rendeletben meghatározott tiszteletdíj a megválasztása napját követő naptól jár.

(3) Az e rendelet alapján biztosítandó természetbeni juttatásokat a jogosult számára a jogosultság keletkezését követő 30 napon belül kell biztosítani.

13. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló 13/2019 (XI.29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló szabályokat.

Az új önkormányzati ciklus kezdetén a Rendelet aktualizálása vált szükségessé. A rendelettervezet a tiszteletdíj megvonására és csökkentésére vonatkozó szabályokat nem tartalmaz, mivel azokról a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzata rendelkezik, az Möt. vonatkozó rendelkezésének megfelelően.

Az új rendelet megalkotása során megtörténik a képviselői tiszteletdíjak összegének felülvizsgálata. Főszabály szerint az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni. A képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel az újonnan kialakított tiszteletdíj rendszer jobban képviseli az arányosságot és az elvégzett munkát.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Kimondja, hogy a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat önkormányzati képviselőjét tiszteletdíj illeti meg, kizárva a főállású alpolgármester tiszteletdíjra való jogosultságát.

A 2. §-hoz

Megállapítja az önkormányzati képviselő tiszteletdíjának havi összegét a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap meghatározott összegében. Kimondja, hogy az állandó bizottság tagja havonta a képviselői tiszteletdíjon felül bizottsági tiszteletdíjra jogosult. Szabályozza továbbá a bizottsági tagság alapján a tiszteletdíj havi összegét, és rendelkezik a tiszteletdíj mértékéről további bizottsági tagság esetére is.

A 3. §-hoz

Rendelkezik arról, hogy az állandó bizottság elnöke havonta az alapdíjon felül elnöki tiszteletdíjra – és bizonyos esetekben bizottsági tagi tiszteletdíjra - jogosult.

A 4. §-hoz

A tanácsnok alapdíjon felüli havi tanácsnoki tiszteletdíjra való jogosultságát és annak korlátait határozza meg.

Az 5. §-hoz

Kizárja az ideiglenes bizottság elnökének és tagjainak ezen a jogcímen tiszteletdíjra való jogosultságát.

A 6. §-hoz

Kimondja, hogy a tiszteletdíjat a tárgyhónapot követő hónap 5. napjáig kell folyósítani.

A 7. §-hoz

A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére természetbeni juttatásként nyújtandó, Budapest Főváros és Pest Vármegye közigazgatási területén érvényes, tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérletre való jogosultságot állapít meg.

A 8. §-hoz

A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére internetes kommunikációt is lehetővé tévő mobiltelefon, valamint az okostelefonhoz korlátlan belföldi beszélgetést és 2 GB adathasználatra jogosító tarifacsomagot tartalmazó SIM kártya biztosítását rendeli el, a SIM kártyán keresztül igénybe vett térítésköteles szolgáltatás vagy vásárlás költségének megtérítése mellett.

A 9. §-hoz

A képviselő és az állandó bizottság tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére egy darab hordozható számítógép biztosítását írja elő.

A 10. §-hoz

Kimondja, hogy a rendelet alapján biztosított természetbeni juttatásokat a jogosultak kizárólag személyesen használhatják vagy kezelhetik, s kötelesek az eszközöket rendeltetésszerűen használni és megőrizni. Rendelkezik a képviselői megbízátság megszűnésének esetére is, mely szerint annak bekövetkezését követő 5 napon belül az eszközöket a Hivatalban le kell adni. A tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérlet az elvesztése esetén nem pótolható, s az okostelefon vagy a hordozható számítógép rendeltetésszerű használat miatti megrongálódása, vagy az eszköz elvesztése esetén a teljes kárt a képviselőnek, a bizottsági tagnak kell megtérítenie. A kártérítés összege azonban a képviselő kéthavi tiszteletdíjának megfelelő összeget nem haladhatja meg.

A 11. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

A 12. §-hoz

E szakasz a rendelet hatályba lépésére és alkalmazására vonatkozó rendelkezéseket szabályozza. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépés napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

A 13. §-hoz

E szakasz a rendelet hatályba lépését rögzíti.

Hatásvizsgálat
 Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
 az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó
 tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló
 .../2024. (...) önkormányzati rendelethez
 (A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján)

A vizsgált kritériumok	A vizsgálat eredménye
A tervezett rendelet társadalmi hatásai	A rendelet megalkotása biztosítja, hogy a képviselő-testületbe bejutott képviselők, valamint a bizottságaiba választott képviselők és nem képviselők, továbbá a tanácsnokok munkájuk elismeréseként tiszteletdíjban részesüljenek.
A tervezett rendelet gazdasági, költségvetési hatásai	A rendelet elfogadása nem veszélyezteti sem az önkormányzat kötelező feladatai ellátását, sem a tárgyévi költségvetésének végrehajtását, a fedezet a költségvetésben rendelkezésre áll.
A tervezett rendelet környezeti következményei	A rendelet elfogadásának környezeti következményei nincsenek.
A tervezett rendelet egészségügyi következményei	A rendelet elfogadásának egészségügyi következményei nincsenek.
A tervezett rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	A rendelet az adminisztratív terhek tekintetében nem hoz változást.
A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	Tekintettel arra, hogy az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, így a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni.
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek	A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.