



Módosító indítvány

„az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról”
című képviselői előterjesztéshez
a Képviselő-testület 2022. november 24-i ülésére

1. MÓDOSÍTÓ INDÍTVÁNY

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2022. november 24-i képviselő-testületi ülésre Varga Dániel képviselő kezdeményezte „az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról” tárgyú előterjesztés (a továbbiakban: előterjesztés) megtárgyalását annak érdekében, hogy az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: parkolási rendelet) 5/B. § (3) és (4) bekezdései hatályukat veszítsék, illetve a parkolási rendelet megfeleljen a Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Fővárosi rendelet) foglalt, a Budai Vár várakozási övezetében autóbusszal történő várakozásra, továbbá az autóbusszokkal az övezetbe történő behajtásra vonatkozó rendelkezéseknek.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 3. pontja értelmében a kerületi önkormányzat feladatai közé tartozik a parkolás üzemeltetése. Az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályait a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Parkolási rendelet) szabályozza.

A Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Fővárosi rendelet) 2022. július 7-én, szeptember 4-én valamint november 7-én történt módosítása több pontban érinti a Parkolási rendeletet. A Fővárosi rendelet 13/A. § (3) bekezdése szerint a 6. §-ban foglaltaktól eltérően a Budai Vár várakozási övezetben autóbussz csak autóbussz várakozási hozzájárulással, 6.00 és 22.00 óra között várakozhat. A 13/A. § (3a) bekezdése szerint autóbussz várakozási hozzájárulással az adott naptári órában a Budapest Főváros I. kerület Budavári Önkormányzatánál előzetesen elsőként regisztráló huszonnégy autóbussz várakozhat. A 13/A. § (4) bekezdés szerint az autóbussz várakozási hozzájárulást - kérelemre - a Budai Vár várakozási övezet területén a személyszállítási szolgáltatásokról szóló törvényben meghatározott különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatást vagy különjáratú személyszállítást végző gazdálkodó kaphat az általa megjelölt, teljesen gáz, elektromos vagy hibrid üzemű, illetve EURO 6 vagy annál jobb környezetvédelmi kategóriának megfelelő autóbusszokra.

A 13/A. § (5) bekezdése kimondja, hogy az autóbusz várakozási hozzájárulás kiadásának feltétele a várakozási megváltási díj megfizetése, amelynek mértéke

- a) napi autóbusz várakozási hozzájárulás esetén a Budai Vár várakozási övezetben az autóbuszokra a 9. § (2) bekezdése szerint megállapított egyórai várakozási díj ötszöröse,
- b) heti autóbusz várakozási hozzájárulás esetén a Budai Vár várakozási övezetben az autóbuszokra a 9. § (2) bekezdése szerint megállapított egyórai várakozási díj huszonötszöröse,
- c) éves autóbusz várakozási hozzájárulás esetén a Budai Vár várakozási övezetben az autóbuszokra a 9. § (2) bekezdése szerint megállapított egyórai várakozási díj ötszázszorosa.

A 13/A. § (8) bekezdésének megfelelően az autóbusz várakozási hozzájárulást a közterületek tulajdonosaként Budapest Főváros I. kerület Budavári Önkormányzata adja ki.

A COVID járvány előtti években a Budai Vár várakozási övezetén 08:00 és 19:00 közötti időszakban áthaladó – és ott hosszabb-rövidebb ideig várakozó – turistabuszok számának napi átlaga 320 volt. Ehhez képest a Fővárosi rendeletben meghatározott, a Budai Vár várakozási övezetébe naponta maximálisan behajtó és ott várakozó napi turistabusz-szám minőségi változást jelent mind a Hunyadi úton, mind pedig a Budai Várban élő lakosok számára.

A Fővárosi rendeletben meghatározott kvóta alapján a várakozásra rendelkezésre álló 16 óra figyelembevételével naponta 192, havonta 5 760 autóbusznak a Budai Vár várakozási övezetében való áthajtásával illetve várakozásával lehet számolni. Az elmúlt évek tapasztalata alapján reálisan napi 10 óra időintervallum az, amelyben a turistabuszok áthajtanak a Budai Vár várakozási övezetén. Ez naponta 120, havi szinten pedig 3 600 várakozási hozzájárulás kiadását vetíti elő. A fenti mennyiségű várakozási hozzájárulás kiadása esetén a várakozási megváltási díjből származó önkormányzati bevétel éves szinten megközelíti a 389 millió forintot.

A Fővárosi rendelet az autóbusz várakozási hozzájárulás kiadásával kapcsolatosan szabályozza az autóbusszal a Budai Vár várakozási övezetében a várakozás lehetőségének időintervallumát, valamint ezen belül az óránként behajtásra jogosult autóbusszok számát. Meghatározza ezen felül a várakozási megváltási díj összegét. Ezekben a kérdésekben tehát nincs döntési jogosultsága a Budavári Önkormányzatnak. Kimondja továbbá azt, hogy a fenti feltételek fennállása esetén a várakozási hozzájárulást a Budavári Önkormányzat adja ki. Nem ad lehetőséget a Fővárosi rendelet arra sem, hogy a jogszabályban meghatározott feltételeket teljesítő esetben a várakozási hozzájárulás kiadása megtagadásra kerüljön.

A várakozási területek tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5) bekezdésében foglalt szabályok behatárolják az Önkormányzat jogalkotási lehetőségeit, ettől való eltérésre nincs lehetőség.

A fentiek alapján a Budai Vár várakozási övezetében a várakozási hozzájárulás tekintetében az Önkormányzat jogalkotási lehetősége kimerül az eljárási szabályok megalkotásában. Ebben szabályozni szükséges a kérelem benyújtásának módját és határidejét, a szükséges mellékletek meghatározását, valamint azt, hogy a Tisztelt Képviselő-testület a feladat ellátásával kapcsolatos hatáskörét átruházza-e, és ha igen, akkor mely szervére.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület - a törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja. Az Mötv. 41. § (5) bekezdése alapján az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.

A várakozási hozzájárulás iránti kérelmek nagy száma miatt célszerű lenne az éves, illetve a heti várakozási hozzájárulások kiadására vonatkozó hatáskört bizottsághoz, míg a napi várakozási hozzájárulások kiadásának hatáskörét a polgármesterre átruházni. A Képviselő-testület a hatáskör

gyakorlásának módját előre megfogalmazott utasításokkal szabályozhatja, így a feladat ellátására jogosult Képviselő-testület által preferált céloktól nem térhet el.

A turizmusból származó bevétel Magyarországon jelentős, a 2019. évben – a multiplikátor termelési kihatásokat is figyelembe véve – elérte a GDP 11%-át. A Magyarországra látogató turisták 41,9%-a Budapestet választja célpontjának.

A Budavári Önkormányzat számára a turizmus mértékének a COVID járvány előtti időszakra történő visszaállítása rendkívül fontos, hiszen a bevételeink nagy részét teszik ki a turizmusból eredő bevételek (idegenforgalmi adó, iparüzési adó), melyek éves szinten elérik a 2,5 milliárd forintot. Budapesten és ezáltal kerületünkben is a turizmus meghatározó részét adja az autóbuszos turizmus, tehát a turistabuszoknak a Budai Vár várakozási övezetébe történő szabályozott behajtása, illetve áthajtása és várakozása rendkívül fontos a kerületben élők számára.

A turistabuszoknak a kerület területére, illetve az azon történő áthajtására vonatkozó fővárosi koncepció megalkotásáig mindenképpen szükséges egy helyi szintű szabályozás, amely megakadályozza az elmúlt években a Palota úton és a Dózsa György téren kialakult kaotikus közlekedési helyzeteket.

A Magánvállalkozók Nemzeti Fuvarozó Ipartestülete (a továbbiakban: NiT) az előzetes egyeztetések során rendelkezésünkre bocsátotta azokat az adatokat, amelyek megalapozzák azt, hogy felelősen állást lehessen foglalni a kérdésben. Az EURO5, EEV valamint EURO6 motorral rendelkező, turisztikai forgalomban résztvevő autóbuszok száma a teljes flottához viszonyítva kb. 4%. A Budai Vár várakozási övezetébe a 2019. évben behajtó turistabuszok 80%-a EURO5 illetve EEV kategóriába tartozott, míg 20% EURO6 kategóriába. Az előzetes egyeztetések során a NiT szakemberei vállalták azt, hogy ezeket az arányokat megtartják, illetve fokozatosan áttérnek az EURO6 kategóriába.

A Fővárosi rendelettel bevezetett új rendelkezések miatt Varga Dániel képviselő által előterjesztett Parkolási rendelet módosítása tárgyú előterjesztésének továbbá módosítása szükségessé vált a fentiek értelmében az alábbiak szerint.

A képviselői kezdeményezésben foglaltak megismerését követően az alábbi módosító indítványt nyújtom be a képviselői indítványhoz kapcsolódva:

1. Tekintettel arra, hogy a rendelet módosítással hatáskör módosításra is sor kerül, így javaslom, hogy annak címe is kerüljön módosításra az alábbiak szerint:
„A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló/20..... (.....) önkormányzati rendelet, valamint az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011. (X. 28.) önkormányzati rendelete módosítása”
2. Az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011 (X.28.) önkormányzati rendelet „Behajtási, behajtási-várakozási és várakozási hozzájárulások” alcíme a következő 5/E. és 5/F. §-sal egészül ki:
„5/E. § (1) A várakozási hozzájárulás iránti kérelmet - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kérelem benyújtására jogosultnak az érvényességi idő kezdőnapját megelőzően legalább 30 nappal, elektronikus úton kell benyújtania.
(2) A napi autóbusz várakozási hozzájárulást a kérelemben megjelölt napot megelőzően legalább 15 nappal, elektronikus úton kell benyújtani.
(3) A kérelemhez csatolni kell a kérelmezett időtartamra meghatározott várakozási megváltási díj megfizetését igazoló dokumentumot.

(4) A várakozási hozzájárulásról szóló döntés önkormányzati hatósági ügy.

5/F. § (1) Az autóbusszal a Budai Vár várakozási övezetében történő várakozáshoz szükséges előzetes regisztráció a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat honlapján található internetes felületen történik.

(2) Az előzetes regisztrációt legkésőbb a behajtást megelőzően 24 órával kell végrehajtani akként, hogy egy autóbusz egy naptári napon legfeljebb 4 időpontra regisztrálhat.

(3) Az egy naptári napon 2 időpontra előzetes regisztrációval rendelkező autóbuszok a két regisztráció közötti időszakban legfeljebb 30 perc időtartamban várakozási díj megfizetése nélkül használhatják az Alsó-Mészáros utcában kijelölt autóbusz-várakozóhelyeket."

3. Az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011 (X.28.) önkormányzati rendelet a következő (10a) bekezdéssel egészül ki:

„(10a) Az 5/E. § és 5/F. § alkalmazása során autóbusz: a külön célú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás vagy különjáratú személyszállítás céljából üzemeltetett 17 főnél több utas befogadására alkalmas D kategóriás vezetői engedéllyel vezethető gépjármű.”

4. Az I. kerület közterületein a járművel várakozás díjának és a várakozási hozzájárulás kiadásának szabályozásáról szóló 24/2011 (X.28.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép az alábbiak szerint:

„24/2011. (X.28.) önkormányzati rendelet 1. melléklete

24/2011. (X.28.) önkormányzati rendelet 1. melléklete	
A Budai Vár védett övezetében igazolás kiadására jogosult kedvezményezett szervezetek:	
1	Arany Hordó Vendéglő Kft. (Arany Hordó Vendéglő)
2	CBA Budavár Kft. (Vár Bisztró)
3	Fortuna-Gasztro Kft.
4	Harlequin Kft. (Pest-Buda Hotel)
5	Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság
6	Köztársasági Elnöki Hivatal
7	Magyar Halászbástya Kft. (Halászbástya Étterem)
8	Magyar Tudományos Akadémia (Vári Vendégházak)
9	Magyarságkutató Intézet
10	MNB Ingatlan Kft.
11	Pallas Athéné Domus Meriti Alapítvány
12	Ruszwurm Kft. (Korona Cukrászda)
13	Ruszwurm Kft. (Ruszwurm Cukrászda)
14	Szépművészeti Múzeum (Magyar Nemzeti Galéria)
15	Úri Hotel 39. Ingatlanhasznosító Kft.
16	V1 Gasztronómia Kft. (Baltazár Étterem)
17	Várkapitányság Nonprofit Zrt.

”

5. A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló/20..... (.....) önkormányzati rendelet az alábbiak szerint módosul:

5.1. A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 2. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

„Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 2. melléklet 1. pontja a következő 1.20.ponttal egészül ki:

„1.20. Kiadja a Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendeletében meghatározott napi autóbusz várakozási hozzájárulást.”

5.2. A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 3. melléklete a 3. melléklet szerint módosul.

A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 3. melléklet 3. pontja a következő 3.11. ponttal egészül ki:

„3.11. Kiadja a Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Budapest főváros közigazgatási területén a járművel várakozás rendjének egységes kialakításáról, a várakozás díjáról és az üzemképtelen járművek tárolásának szabályozásáról szóló 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendeletében meghatározott éves és heti autóbusz várakozási hozzájárulást.”

6. A képviselő indítvány döntési javaslata alatt szeptemberi időpont szerepel, így javaslom azt „2022. november ...” megjelölés szerint módosítani.

A fenti módosítással a rendelet biztosítja a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben szabályozott, a jogszabály tervezetének a megszerkesztésére és a megszövegezésére vonatkozó követelményeknek való megfelelést, továbbá a rendelet módosításával elérendő, a Fővárosi rendelettel való összhangot.

A parkolási rendelet módosításával a Képviselő-testületnek hatáskör átruházásáról is rendelkezik, amely miatt szükségessé válik a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete SZMSZ 2. számú és 3. számú mellékletének módosítása is. A képviselő indítványa nem tartalmaz erre vonatkozó rendelkezést, azonban a fenti módosítással az előterjesztés tartalmazza a szükséges SZMSZ módosításról szóló rendelet tervezetét is.

A Parkolási rendelet módosításának költségvetési hatásai vannak. Az autóbuszok számára bevezetett várakozási megváltási díj többletbevételt eredményez.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület ülése nyilvános, továbbá az Mötv. 50. §-a, továbbá a 42. § 1. pontjai alapján a döntés meghozatalához minősített többség szükséges.

A fenti módosításokra tekintettel kérem az előterjesztést készítő tisztelt Képviselőt, hogy módosító indítványomat szíveskedjen befogadni, továbbá kérem a t. Képviselő-testületet, hogy a rendeletet a módosításaimmal szíveskedjenek elfogadni. Jelen módosító indítványom szövegszerű javaslata megegyezik az azonos tárgyban benyújtott a képviselő-testület napirendjén szereplő önálló indítványom rendeleti szövegével, indoklásával és hatásvizsgálatával.

Váradiné Naszályi Márta
polgármester