



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete
2025. szeptember 18-i rendes ülésére
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.)
önkormányzati rendelet módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Gazdasági és Jogi Bizottság Városfejlesztési Bizottság

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően alkotta meg a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Partnerségi rendelet), amely a településrendezési terv, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez vagy módosításához kapcsolódó államigazgatási eljárás során lefolytatandó partnerségi egyeztetések részletes helyi szabályait határozza meg.

Az országos építésügyi jogrendszerben 2024. október 1-el bekövetkezett változások - a magyar építészettről szóló 2023. évi C. törvény (továbbiakban: Méptv.) és a hozzá kapcsolódó kormányrendeletek módosítása - okán több helyi rendelet felülvizsgálata és jogharmonizációja is szükségessé vált. E rendeletek közé tartozik a Partnerségi rendelet is.

A partnerségi rendeletek megalkotására felhatalmazó és tartalmára, alkalmazására vonatkozó rendelkezéseket a *településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 419R.) határozza meg.

A 419R. 75.§ (3) bekezdése értelmében az önkormányzat partnerségi rendeletben az alábbiakat kell meghatározni:

- a partnerek körét, amelyekre a javaslatkérés, tájékoztatás és véleményezés kiterjed,
- a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,

- a partnerek által a tervezetre adott vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá azok nyilvántartásának módját,
- a helyi partnerségi egyeztetés lezárásának a módját.

A 419R. meghatározza az egyes tervtípusokhoz kapcsolódó partnerségi egyeztetések kötelező határidejét és a tájékoztatási kötelezettség módját az egyes dokumentumtípusokhoz kapcsolódó eltérő eljárásfajták szerint eltérően. A hatályos rendeletünk jelenleg sem a megadott idő, sem pedig az eljárástípusok tekintetében nincs összhangban a felettes jogszabállyal, melyből eredően az eljárás kötelező szakrendszerben történő lefolytatása (E-TÉR) sem biztosítható megfelelően. Ennek okán a Partnerségi rendeletet javasolt kiegészíteni a partnerségi egyeztetés módját és eszközeit, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidők tekintetében. A kiegészítést a javaslat mellékleti formában tartalmazza (az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-tervezet 1. melléklete).

Előbbieket mellett a Méptv. teljes tartalommal történő hatálybalépésével egyidejűleg 2024. október 1-től a 419R. egy új 56/A. §-al egészült ki, amely a településrendezési szerződés megkötésére vonatkozó kötelező eljárási szabályokat tartalmazza.

A bevezetett eljárásjogi szabályok a településrendezési szerződés – mint a Méptv. által biztosított sajátos jogintézmény – megkötésével összefüggésben készítendő telepítési tanulmányterv kötelező partnerségi véleményeztetését írják elő 15 napos határidővel, amely véleményeket a szerződéskötés előtt a képviselő-testületnek meg kell tárgyalnia és a vélemények figyelembevételével döntenie a tanulmányterv elfogadásáról és a szerződéskötésről.

A fentiek szerinti szabályozást a 419R. hatályba lépése után induló eljárásokban alkalmazni kell, ezért szükséges a Partnerségi rendelet ezirányú módosítása is.

Fentiek mellett további technikai módosítást igényel a Partnerségi rendelet 4. § (4) bekezdése, valamint az 5. § (2) bekezdése, tekintettel arra, hogy a feladatellátással összefüggésben a Polgármesteri Hivatal konkrét szervezeti egységének kijelölése a mindenkor Szervezési és Működési Szabályzatok hatásköre.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosítási javaslat elfogadása forrásigénnyel nem jár.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, az Mötv. 50. §-a és a 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és az előterjesztés 1. mellékleteként csatolt rendelet-tervezetnek megfelelően alkossa meg a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó rendeletet!

2. RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelethez a módosításáról szóló .../2025. (...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

- | | |
|---------------|--|
| 1. melléklet: | rendelet tervezet |
| 2. melléklet | rendelet indokolása |
| 3. melléklet: | előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján |

4. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK

Az előterjesztés
szakmailag
megalapozott:


Bajnóczi-Márton Melinda
főépítész

Az előterjesztés
és a döntés költségvetési
kihatásainak vizsgálata és
megjelenítése megtörtént:


Kis Tímea
gazdasági igazgató

Az előterjesztés törvényességi
vizsgálata megtörtént:


dr. Bartos Diána Petra
aljegyző

Budapest, 2025. szeptember „10.”

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:


dr. Sölch Gellért
jegyző

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:


Böröcz László
polgármester

Budapest, 2025. szeptember „10.”

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Kiemelt jogalkotói cél a lakosság és partnerek helyi közügyek vonatkozásában történő széleskörű tájékoztatása és bevonása.

[2] Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a magyar építészettről szóló 2023. évi C. törvény 225. § (11) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Budapest I. kerület Budavári Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) helyi partnerségi egyeztetést folytat le

- a) az I. kerület településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, kerületi építési szabályzatának, településfejlesztési tervének és településrendezési tervének (a továbbiakban együtt: településterv),
- b) az I. kerület településképi arculati kézikönyvének (a továbbiakban: kézikönyv),
- c) az I. kerület településképi védelméről szóló rendeletének (a továbbiakban: TKR),
- d) telepítési tanulmányterv (a továbbiakban: TTT)

készítése vagy módosítása során.”

2. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

(1) Településterv, kézikönyv, TKR készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatásáról az Önkormányzat főépítésze gondoskodik az Önkormányzat honlapján, ügyfélszolgálatán és a helyi lapban legkésőbb a tervezetek Elektronikus Társégi Tervezést Támogató Rendszer (a továbbiakban: E-TÉR) felületre történő feltöltésével egyidőben.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően, a TTT készítése, módosítása esetén a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes

településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 56/A. § (2) bekezdés szerinti önkormányzati főépítési feljegyzés elkészítését követően kerül sor.”

3. §

(1) A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 4. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A partnerek javaslataikat, észrevételeiket, véleményüket megadhatják

a) közvetlenül az E-TÉR felületén, továbbá

b) a partnerségi egyeztetés felhívásáról szóló hirdetményben foglaltak szerint.

(2) A partnerségi egyeztetés módját és eszközeit, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidőket az 1. melléklet tartalmazza.”

(2) A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a Polgármesteri Hivatal ügyiratkezelési rendszere útján iktatva a Polgármesteri Hivatal adatkezelési szabályzatának megfelelően veszi nyilvántartásba és tölti fel az E-TÉR felületére.”

4. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A partnerségi egyeztetés lezárásaként meghozott döntésekről a polgármester értesíti a partnereket.”

5. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet az 1. melléklet szerinti 1. melléklettel egészül ki.

6. §

Hatályát veszti a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 1. § (2) bekezdése.

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet az .../... (.....) önkormányzati rendelethez

„1. melléklet a 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelethez

(A melléklet szövegét a(z) 1. melléklet.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)”

1. melléklet a 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelethez

**Partnerségi egyeztetés módja és eszközei,
valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidők**

	A	B	C	D	E
1.	Dokumentumok	Eljárás fajtája	Tájékoztatási kötelezettség		Partnerségi javaslatra határidő (naptári nap a Korm. rendeletben meghatározott időponttól)
2.			Előzetes tájékoztatás módja	Munkaközi tájékoztatás módja	
3.	Településfejlesztési terv	készítése	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap, lakossági fórum	30
4.		módosítása	nincs		
5.	Településképi arculati kézikönyv, településképi rendelet	készítése és módosítása	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap, lakossági fórum	15
6.		módosítása 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 70/A. § szerint	nincs	nincs	nincs
7.	Településrendezési eszköz módosítása Településrendezési terv	általános eljárás, új terv készítése	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap, lakossági fórum	30
8.		általános eljárás, módosítás	nincs		15
9.		egyszerűsített eljárás			10
10.		rövid eljárás			önkormányzati honlap
11.	Telepítési tanulmányterv	419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 56/A. § (3) bekezdés szerint	nincs	közüterületi hirdetőtábla, helyi lap, önkormányzati honlap	15

Általános indokolás

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a széles körű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően alkotta meg a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 29/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet), amely a településtervezési, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez vagy módosításához kapcsolódó államigazgatási eljárás során lefolytatandó partnerségi egyeztetések részletes helyi szabályait határozza meg.

Az országos építésügyi jogrendszerben 2024. október 1-el bekövetkezett változások (a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény hatálybalépése és a hozzá kapcsolódó kormányrendeletek változása) okán több helyi rendelet felülvizsgálata és jogharmonizációja is szükségessé vált. E rendeletek közé tartozik a Partnerségi rendelet is.

A módosítás kiemelt jogalkotói célja tehát a helyi eljárási szabályok jogszabályi összhangjának biztosítása a partnerségi egyeztetés módjai és eszközei, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidők tekintetében, továbbá a 419R. 56/A.§-ában rögzített, a településrendezési szerződés megkötésére vonatkozó eljárási szabályokkal összefüggésben a Rendelet kiegészítése a helyi építési szabályzat (tulajdonosi, fejlesztői) magánérdekből kezdeményezett módosítási eljáráshoz kapcsolódó helyi lakosság és a partnerek bevonását biztosító rendelkezésekkel.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Rendelet a 419R.-el összhangban meghatározza azokat az eseteket, amelyekre kormányrendeleti úton elrendelt partnerségi egyeztetés kötelezettsége fennáll annak érdekében, hogy a partnerek a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképpel kapcsolatos döntéseket megelőzően széleskörű tájékoztatáshoz jussanak és az eljárásba bevonásra kerüljenek.

A 2. §-hoz

A § (1) bekezdése az egyes tervfajták megnevezése tekintetében pontosításra kerül.

A § kiegészül a (2) bekezdéssel, ami a 419R. 56/A. §-ában meghatározott településrendezési szerződés megkötésére vonatkozó eljárási szabályokkal összhangban határozza meg a telepítési tanulmányterv (TTT) partnerségi véleményeztetésének megindításának időpontját.

A 3. §-hoz

A § (1) és (2) bekezdése vonatkozásában a partnerek véleményadásával kapcsolatos rendelkezések módosítására a jogszabályi összhang biztosítása miatt kerül sor.

A § (4) bekezdése vonatkozásában a partnerségi egyeztetés módjának és eszközeinek, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidők – az eljárásrendet szabályozó jogszabályi környezettel összhangban – egy új táblázatos mellékletben (1. melléklet) kerülnek meghatározásra.

A 4. §-hoz

A partneri vélemények kezelésével kapcsolatos rendelkezések hatáskörnek megfelelő korrekciója.

Az 5. §-hoz

A Rendelet 1. melléklettel történő kiegészítéséről rendelkezik.

A 6. §-hoz

A Rendelet 1. melléklettel történő kiegészítése miatt szükségtelen rendelkezés hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A 7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az 1. melléklethez

A partnerségi egyeztetés módját és eszközeit, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidőket tartalmazza.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi hatásai

A módosítás jogalkotói célja a helyi eljárási szabályok jogszabályi összhangjának biztosítása a partnerségi egyeztetés módjai és eszközei, valamint a partnerségi javaslat megadására vonatkozó határidők tekintetében, továbbá a helyi építési szabályzat (tulajdonosi, fejlesztői) magánérdekből kezdeményezett módosítási eljáráshoz kapcsolódóan a helyi lakosság és a partnerek bevonásának biztosítása a döntéshozatal megelőzően. A módosítás társadalmi szempontból jelentős változást a kerület esetében nem okoz, azonban a kerületi lakosok számára jelentőségteljes, hogy az Önkormányzat továbbra is lehetővé teszi, hogy közvetlenül nyilváníthassanak véleményt az életminőségüket befolyásoló településrendezéssel kapcsolatos döntések előkészítése során. A lakosság közügyekben való közvetlen részvételének biztosításával a helyi közösségi érzés erősödik.

2. A jogszabály gazdasági, költségvetési hatásai

Az új szabályozásnak kerületi költségvetési hatása nincs és nem lesz.

3. A jogszabály környezeti következményei

Az önkormányzati rendelet közvetlenül nem eredményez változást sem az épített, sem pedig a természeti környezetben.

4. A jogszabály egészségügyi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen egészségügyi következményei nincsenek.

5. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet az adminisztratív terheket kis mértékben növeli tekintettel arra, hogy a partnerségi egyeztetések esetköre kiegészül a helyi építési szabályzat (tulajdonosi, fejlesztői) magánérdekből kezdeményezett módosításával összefüggő döntéselőkészítő telepítési tanulmányterv partnerségi véleményeztetésére is.

6. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

Az önkormányzati rendelet megalkotását az országos építési jogrendszerben bekövetkezett változások (a magyar építészettről szóló 2023. évi C. törvény hatálybalépése és a hozzá kapcsolódó kormányrendeletek változása) tették szükségessé. A jogalkotás elmaradásának várható következménye a kormányrendeletben előírt önkormányzati kötelezettség teljesítésének akadályozottsága, továbbá amennyiben a telepítési tanulmányterv és településrendezési szerződéssel kapcsolatos ügyekben a partnerek közvetlen vélemény-nyilvánítása korlátozott, úgy az az általános közmegegedettségére negatív hatást gyakorolhat.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet alkalmazása többletköltséggel nem jár.