BUDAVÁRI
ÖNKORMÁNYZAT

Előterjesztés
Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2026. október 22-i rendkívüli ülésére
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 6/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség

1. Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Átláthatósági rendelet) 2021. évben került megalkotásra. Az Átláthatósági rendelet a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) és az önkormányzati szervezetrendszer működésével, gazdálkodásával, a közérdekű adatok közzétételével, a vagyonnyilatkozatokkal, a közbeszerzésekkel, valamint a közérdekű bejelentésekkel összefüggő részletes közzétételi és eljárási szabályokat állapít meg.

Az Átláthatósági rendelet megalkotása óta az általa szabályozott egyes tárgykörökre vonatkozó magasabb szintű jogszabályok módosultak, amelyre tekintettel szükségessé vált a rendelet rendelkezéseinek felülvizsgálata.

A felülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy az Átláthatósági rendelet egyes rendelkezései hatályon kívül helyezett jogszabályi rendelkezésekre épülnek, illetve a hatályos törvényi szabályozással nem állnak összhangban. Erre figyelemmel indokolt a magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes rendelkezések hatályon kívül helyezése, illetve újraszabályozása, az Átláthatósági rendelet további rendelkezéseinek fenntartása mellett.

A módosítás előkészítése során figyelembevételre került a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH vagy Hatóság) NAIH-14469-2/2025. ügyiratszámú, 2025. november 3. napján kelt, egyedi közzétételi lista és átláthatósági rendelet-tervezet véleményezése tárgyában kiadott állásfoglalása is. Az állásfoglalás az Átláthatósági rendelet egyes rendelkezéseivel érdemben azonos tartalmú szabályozás tekintetében fogalmaz meg jogszabályi és adatvédelmi szempontú megállapításokat.

I. A közérdekű adatigénylés költségtérítésére vonatkozó rendelkezés
Az Átláthatósági rendelet 4. §-a úgy rendelkezik, hogy *„az adatkezelő az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel, eltérően a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségtérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében foglaltaktól, a kezelésében lévő közérdekű adat, valamint közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló igény teljesítéséért kizárólag abban az esetben állapít meg*

költségtérítést, amennyiben az adatigénylés teljesítéséhez szükséges munkaerő-ráfordítás tartama meghaladja a 40 munkaórát."

A közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségtérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendelet munkaerő-ráfordítás költségének felszámítására vonatkozó 3. §-át azonban a 382/2022. (X. 10.) Korm. rendelet hatályon kívül helyezte. A hatályos szabályozás alapján a költségtérítés körében munkaerő-ráfordítás költsége már nem vehető figyelembe, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 29. § (5) bekezdése csupán az adathordozó és annak kézbesítési költségét nevesíti.

A NAIH a fent hivatkozott 2025. évi állásfoglalásában ugyanezzel a rendelkezéssel kapcsolatban kifejezetten rögzítette, hogy a 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendelet 3. §-ának hatályon kívül helyezésére tekintettel „munkaóra számítás már nincs", így a munkaórán alapuló költségszámítás már nem alkalmazható.
Az Átláthatósági rendelet 4. §-a ezért a hatályos jogszabályi környezetben már nem alkalmazható költségtérítési feltételt tartalmaz, amelyre tekintettel a rendelkezés hatályon kívül helyezése indokolt.

II. A vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó rendelkezések
Az Átláthatósági rendelet 11. § (3) bekezdése az érintett személy kifejezett írásbeli hozzájárulása esetén lehetővé teszi többek között az önkormányzati képviselővel közös háztartásban élő közeli hozzátartozó vagyonnyilatkozatának internetes közzétételét. Az Átláthatósági rendelet 11. § (5) bekezdése emellett úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati képviselő, továbbá a 11. § (3) bekezdésében felsorolt személyek valamennyi vagyonnyilatkozatának a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséget keletkeztető jogviszony fennállásától e jogviszony megszűnését követő naptári év utolsó napjáig kell elérhetőnek lennie.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 39. § (3) bekezdésének az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2026. évi XVIII. törvény 47. § (2) bekezdésével megállapított, 2026. június 29. napjától hatályos rendelkezése alapján az önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozata közérdekből nyilvános, azt a helyi önkormányzat honlapján közzé kell tenni, és a honlapról az önkormányzati képviselő megbízatásának megszűnését követő három év elteltével távolítható el. Ezzel szemben az önkormányzati képviselő hozzátartozójának vagyonnyilatkozata nem nyilvános. A törvény egyúttal azt is előírja, hogy az önkormányzati képviselő és hozzátartozója vagyonnyilatkozatát az erre kijelölt bizottság az önkormányzati képviselő megbízatásának megszűnését követő három évig őrzi.

Erre tekintettel az Átláthatósági rendelet 11. § (3) bekezdés a) pontja nincs összhangban az Mötv. 39. § (3) bekezdésével, mivel a helyi rendelet az érintett hozzájárulásához kötötten lehetővé teszi olyan vagyonnyilatkozat internetes nyilvánosságra hozatalát, amelyet a törvény kifejezetten nem nyilvánosnak minősít.

A Hatóság a NAIH-14469-2/2025. ügyiratszámú, 2025. november 3. napján kelt állásfoglalásában az Átláthatósági rendelet 11. § (3) bekezdésével érdemben azonos rendelkezés vizsgálata során arra az álláspontra helyezkedett, hogy a közeli hozzátartozók vagyonnyilatkozatai egyedi közzétételi listában sem hozhatók nyilvánosságra, tekintettel arra, hogy az Mötv. az önkormányzati képviselő hozzátartozójának vagyonnyilatkozatát nem nyilvánosnak minősíti. A Hatóság megállapította továbbá, hogy a vagyonnyilatkozat internetes közzétételéhez adott hozzájárulás a rendeleti szabályozásból, valamint az érintettet érő társadalmi és politikai

nyomásból fakadóan nem tekinthető minden esetben önkéntesnek és befolyástól mentesnek, ezért a hozzájárulás mint adatkezelési jogalap alkalmazhatósága sem megfelelő.

Az Átláthatósági rendelet 11. § (8) bekezdése a cselekvőképtelen vagy korlátozottan cselekvőképes kiskorú közeli hozzátartozók vagyonnyilatkozatának, valamint az azokkal kapcsolatos vagyonnyilatkozati eljárások során hozott döntéseknek és indokolásuknak a törvényes képviselő hozzájárulásán alapuló nyilvánosságra hozatalát is lehetővé teszi. A rendelkezés aggályos, mivel az Mötv. 39. § (3) bekezdése az önkormányzati képviselők hozzátartozóinak vagyonnyilatkozatát nem nyilvánosnak minősíti, és az ilyen adatok közzététele a törvényes képviselő hozzájárulása esetén sem alapozható meg önmagában helyi önkormányzati rendelettel. A rendelkezés emellett a kiskorúak személyes adatainak védelme szempontjából is kifogásolható, ezért annak fenntartása nem indokolt.

Az Átláthatósági rendelet 11. § (5) bekezdése szintén nincs összhangban a 2026. június 29. napjától hatályos törvényi szabályozással. Míg az Átláthatósági rendelet az önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozatának elérhetőségét a megbízatás megszűnését követő naptári év utolsó napjáig határozza meg, addig az Mötv. 39. § (3) bekezdése alapján a vagyonnyilatkozat a honlapról csak az önkormányzati képviselő megbízatásának megszűnését követő három év elteltével távolítható el. A helyi rendelet tehát a képviselői vagyonnyilatkozatok közzétételének időtartamát a hatályos törvényi rendelkezéstől eltérően szabályozza.
Mindezek alapján az Átláthatósági rendelet vagyonnyilatkozatok nyilvánosságára és közzétételének időtartamára vonatkozó szabályozásának több rendelkezése nincs összhangban a hatályos magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel.

Erre figyelemmel a rendelettervezet az Átláthatósági rendelet 11. §-ának újraszabályozásáról rendelkezik. Az új szabályozás fenntartja a vagyonnyilatkozatok közvetlen honlapi elérhetőségének biztosítására vonatkozó kötelezettséget, valamint előírja az önkormányzati képviselők és a nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatainak benyújtását követő haladéktalan, oldalhű másolatban történő közzétételét. A nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatának közzétételét az Mötv. 79. § (2) bekezdésében, 72. § (4) bekezdésében és 39. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezések együttes alkalmazása indokolja. A további, magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes vagy azokban már szabályozott rendelkezések elhagyásra kerülnek.

III. Új átláthatósági rendelet előkészítése

Az Átláthatósági rendelet átfogó felülvizsgálatának eredményeire tekintettel a jövőben egy új átláthatósági rendelet előkészítése indokolt. Az új szabályozás kialakítása során kiemelt szempont kell legyen, hogy a magasabb szintű jogszabályokban már szabályozott kötelezettségek ne kerüljenek ismételten szabályozásra, és a rendelet kizárólag az azokhoz képest kiegészítő jellegű rendelkezéseket tartalmazzon. Mivel az ilyen tárgyú szabályozás egyedi közzétételi lista megállapításának minősül, az Infotv. 37. § (5) bekezdése alapján a rendelettervezet képviselő-testületi tárgyalását megelőzően ki kell kérni a NAIH véleményét.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosításának nincs költségvetési vonzata.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület ülése nyilvános, és az Mötv. 50. §-a és 42. § 1. pontja alapján a Képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint az önkormányzati rendelettervezet megtárgyalására és elfogadására.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ...../2026. (... ...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés 1. melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

4. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK

Az előterjesztés szakmailag megalapozott:	Az előterjesztés és a döntés költségvetési kihatásainak vizsgálata és megjelenítése megtörtént:	Az előterjesztés törvényességi vizsgálata megtörtént:
dr. Gratzer-Sövényházi Gábor csoportvezető	Kis Tímea gazdasági igazgató	dr. Bartos Diána Petra aljegyző

Budapest, 2026. október „19”

Az előterjesztés tárgyalásra alkalmas:	Az előterjesztést a Képviselő-testület ülésére benyújtom:
dr. Sölch Gellért jegyző	**Böröcz László** polgármester

Budapest, 2026. október „19”

INTEGRÁLT JOGALKOTÁSI RENDSZER

Az iromány az Integrált Jogalkotási Rendszerben készült.
IJR azonosító: LL-129697704-1
Készült: 2026.10.17. 17:29
Nyomtatta:

1. melléklet

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének célja az önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságát biztosító szabályozás hatályos jogszabályi környezettel való összhangjának megteremtése, a közérdekű adatigénylésekre és a vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó rendelkezések felülvizsgálata, pontosítása.

[2] Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI.14.) önkormányzati rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. §

(1) Az önkormányzat a hivatalos honlapján „Vagyonnyilatkozatok" megjelöléssel olyan felületet biztosít, amelyen az önkormányzati képviselők és a nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatai közvetlenül elérhetők.

(2) Az önkormányzati képviselő és a nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatát annak benyújtását követően haladéktalanul, oldalhű másolatban kell közzétenni."

2. §

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI.14.) önkormányzati rendelet 16. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az önkormányzat dönthet úgy, hogy a többi adatkezelőre is kiterjedően gondoskodik az (1)-(2) bekezdésben foglalt előírások végrehajtásáról. Ebben az esetben az adatkezelő által – az önkormányzat kivételével – a közérdekű adatok főoldalon elhelyezett „Közérdekű Bejelentések" link az önkormányzat által létrehozott közérdekű adatok főoldalon elhelyezett „Közérdekű Bejelentések" megjelöléssel elhelyezett linkre kell mutasson."

3. §

Hatályát veszti a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI.14.) önkormányzati rendelet 4. §-a.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

2. melléklet

Általános indokolás

A rendelet módosításának célja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a hatályos magasabb szintű jogszabályokkal való összhangba hozatala.

A módosítás szükségességét elsősorban a közérdekű adatigénylések teljesítésével összefüggő költségtérítésre, valamint a vagyonnyilatkozatok nyilvánosságára és közzétételére vonatkozó jogszabályi környezet változása indokolja.

A módosítás a hatályos törvényi szabályozással ellentétes rendelkezések hatályon kívül helyezésére, a vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó szabályok újraszabályozására, valamint egyes rendelkezések technikai pontosítására irányul. A rendelet további rendelkezéseit a módosítás nem érinti.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelkezés az Átláthatósági rendelet vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó 11. §-át szabályozza újra. A módosítás célja a vagyonnyilatkozatok nyilvánosságára és közzétételére vonatkozó helyi szabályozás összhangba hozatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény rendelkezéseivel.

Az új szabályozás fenntartja az önkormányzati képviselők és a nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatainak közvetlen honlapi elérhetőségét, valamint előírja azok benyújtását követő haladéktalan, oldalhű másolatban történő közzétételét. Egyúttal megszünteti a hozzátartozói vagyonnyilatkozatok nyilvánosságra hozatalára, valamint a közzététel időtartamára vonatkozó, magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes rendelkezéseket. A további, törvényben már szabályozott kérdésekben közvetlenül a törvényi rendelkezések alkalmazandók.

A 2. §-hoz

A rendelkezés az Átláthatósági rendelet 16. § (3) bekezdésének technikai pontosítását tartalmazza, a közérdekű bejelentésekkel kapcsolatos tájékoztatást biztosító honlapi hivatkozások egyértelműbb szabályozása érdekében.

A 3. §-hoz

A rendelkezés hatályon kívül helyezi az Átláthatósági rendelet közérdekű adatigénylések teljesítésével összefüggő költségtérítésre vonatkozó 4. §-át. A hatályon kívül helyezést az indokolja, hogy a rendelkezés a munkaerő-ráfordítás költségének figyelembevételére épül, amelynek jogszabályi alapja időközben megszűnt. A közérdekű adatigénylések teljesítésével kapcsolatos költségtérítésre a továbbiakban közvetlenül az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény és a vonatkozó kormányrendelet rendelkezései irányadók.

A 4. §-hoz

A rendelkezés a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

3. melléklet

Hatásvizsgálat
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló 16/2021. (VI. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A vizsgált kritériumok	A vizsgálat eredménye
A tervezett rendelet társadalmi hatásai	A rendelet módosítása elősegíti az önkormányzati működés átláthatóságát, valamint a vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó szabályozás és a magasabb szintű jogszabályok közötti összhang megteremtését. A módosítás biztosítja az önkormányzati képviselők és a nem képviselő alpolgármester vagyonnyilatkozatainak közvetlen honlapi elérhetőségét.
A tervezett rendelet gazdasági, költségvetési hatásai	A rendelet módosításának jelentős gazdasági hatása nincs, költségvetési többletkiadást nem eredményez.
A tervezett rendelet környezeti következményei	A rendelet módosításának környezeti következményei nincsenek.
A tervezett rendelet egészségügyi következményei	A rendelet módosításának egészségi következményei nincsenek.
A tervezett rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem növeli. A magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes rendelkezések megszüntetése, valamint a vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó szabályok egyszerűsítése elősegíti az egyértelmű jogalkalmazást.
A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A rendelet módosítását a közérdekű adatigénylések költségtérítésére és a vagyonnyilatkozatok közzétételére vonatkozó magasabb szintű jogszabályok változása, valamint az azokkal ellentétes helyi rendelkezések megszüntetésének szükségessége indokolja. A jogalkotás elmaradása esetén a rendeletben továbbra is fennmaradnának a hatályos jogszabályokkal ellentétes rendelkezések, amelyek jogalkalmazási bizonytalanságot és törvényességi aggályokat eredményezhetnek.
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek	A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. A módosítás végrehajtása további erőforrások biztosítását nem igényli.