



Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2021. november 25- i ülésére

**az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Gazdasági és Jogi Bizottság
Idegenforgalmi Bizottság

Az előterjesztés készítéséért
felelős:

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

dr. Botár Ildikó Tünde
irodavezető

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013 (IX.27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Éjszakai rendelet) szabályozza a szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve a vendéglátó üzletek éjszakai – így a 22:00 és 6:00 óra közötti - nyitvatartási rendjét, rögzíti a világörökségi területen működő szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek 24:00 és 6:00 óra közötti nyitva tartásával összefüggő felügyeleti díjnak és annak elszámolásának részletes szabályait, továbbá biztosítja a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 31. pontjában meghatározottak ellenőrzését.

Az Éjszakai rendelet felülvizsgálatára a jelentősen megváltozott jogszabályi környezet, az egyértelműbb és pontosabb megfogalmazás szükségessége és a gyakorlati tapasztalatokból levont következtetések átvezetése okán kerül sor.

A Kertv. a világörökségi területen elhelyezkedő, szeszes italt kimérő, árusító, kereskedelmi és vendéglátó üzletek 24 és 6 óra közötti nyitva tartását jegyzői engedélyhez kötötte, ezen államigazgatási hatásköri engedélyezési eljárásban a rendőrség szakhatóságként jár el. Az

Éjszakai rendeletben a 22 óra utáni időszakokra a nyitva tartás engedélyhez kötöttsége a Kertv. által is szabályozott üzleti körre terjedt ki, ezáltal

- a nem világörökségi területen elhelyezkedő szeszes italt kimérő, árusító, kereskedelmi és vendéglátó üzletek 22 és 6 óra közötti nyitva tartása önkormányzati hatáskörben jegyzői engedélyhez kötött, ezen túlmenően pedig
- a világörökségi területen elhelyezkedő szeszes italt kimérő, árusító, kereskedelmi és vendéglátó üzletek 22 és 24 óra közötti nyitva tartása is önkormányzati hatáskörben kerül engedélyezésre a jegyző által, amely engedély beszerzése előfeltétele annak, hogy ezen üzletek a Kertv. alapján államigazgatási hatáskörben megkaphassák a 24 óra utáni időtartamra is a nyitva tartási engedélyt.

Az Éjszakai rendelet hatálya alól a módosítás javasolja kivenni

- a szálláshelyeken üzemeltetett, kizárólag a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők részére szolgáltató üzleteket, továbbá
- az üzemanyagöltő- állomások területén üzemeltetett üzleteket,

így ezek nyitva tartása nem lenne önkormányzati hatáskörben engedélyhez kötött.

Természetesen ezen szabályozás nem írja felül a törvényi rendelkezést, így ezen üzletek közül azok, amelyek világörökségi területen helyezkednek el és 24 és 6 óra között is nyitva kívánnak lenni, továbbra is kötelesek a Kertv. alapján államigazgatási hatáskörben eljáró jegyzőtől az engedélyt bekérni; továbbá a szálláshelyeken működő üzletek - amennyiben nemcsak szálláshely-szolgáltatást igénybe vevő vendégeket kívánnak kiszolgálni -, ugyancsak kötelesek lesznek az éjszakai nyitva tartáshoz az önkormányzati hatáskörű jegyzői engedélyt beszerezni.

Tekintettel arra, hogy a vendéglátó teraszok jogi helyzetével kapcsolatos törvényi szabályozás nem egyértelmű, beleértve azt is, hogy definíció sincs meghatározva, egyéb helyi önkormányzati rendeletünkben meghatározott fogalom pedig csak a közterületen elhelyezkedő vendéglátó teraszokat fedi le, ezért javasolt az Éjszakai rendeletben a vendéglátó terasz és kiosk fogalmainak meghatározása. Ezáltal az Éjszakai rendelet szabályozási körébe minden típusú vendéglátó terasz bekerülne, legyen az akár magántulajdonú területen, akár közterületen, nyitott, zárt vagy téliesített építmény vagy elhatárolt ingatlanrész.

A lakókörnyezet pihenéshez való jogának védelmében a vendéglátó teraszok 22 órai zárására tesz javaslatot a módosítás. A vendéglátó teraszok zárásához hasonlóan, közterületen a szeszes italt árusító, kimérő kioszkban üzemelő üzletek sem lehetnek 22 óra után nyitva, ugyanígy a közterületre való árusítás (pl. ablakon keresztül történő árusítás) is a közterület-használati engedéllyel nem rendelkező üzletek esetében tilos lenne 22 óra után, továbbá a vendéglátó pavilonokból való árusítás is. A jogalkotásról szóló törvényi rendelkezések alapján a rendeletmódosításnak nincs visszaható hatálya, így a pavilonban, kioszkban működő vagy közterület-használati hozzájárulás nélkül közterületre árusító üzletek megszerzett éjszakai engedélyeit nem érinti ez a rendelkezés. Ezen érintett üzletek az éjszakai ellenőrzéseik során a már kiadott jegyzői engedélyükkel tudják igazolni a közterület-felügyelet felé, hogy rendelkeznek a nyitva tartásra kiadott engedéllyel.

A módosított Éjszakai rendelet alapján a kereskedők az éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedélyt személyhez kötötten kapnák meg az üzletekre, azaz, amennyiben a kereskedő személye változik, az új kereskedőnek az engedélyt az üzletre újra meg kellene kérni, ezt a pontosítást a gyakorlat miatt javasolt beemelni, mert sok kereskedő abban a téves feltevésben van, hogy az üzlet „kapja meg” az engedélyt és nem a kereskedő.

A lakossági panaszokkal kapcsolatos az üzletben történő zeneszolgáltatás szabályozása oly módon, hogy 22 óra után kizárólag zárt nyílászárók mellett szólhat zene. Új rendeleti kitétel az is, hogy a jegyző annak az üzletnek engedélyezhet éjszakai nyitva tartást, amelyik rendelkezik a környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozattal, és az üzemeltető nyilatkozta, hogy hogyan teremti meg a határértékek betartásának feltételeit a 22 óra utáni időszakra.

Tekintettel arra, hogy államigazgatási hatáskörben – azaz a világörökségi üzletek 24 óra utáni nyitva tartásának engedélyezése során – a jogszabályi eljárási határidő 25 napban lett maximálva, önkormányzati hatáskörben is ezen eljárási határidő meghatározására tesz a módosítás javaslatot a törvényi 60 napos teljes eljárási határidőhöz képest.

Az engedély hatályvesztésének esetei nem voltak eddig nevesítve a Rendeletben, erre az eljárások egyszerűsítése és a közérthetőbb eljárásrend megteremtése érdekében tesz javaslatot a módosítás. Tekintettel arra, hogy a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXXV. törvény 2021.01.01-i hatályba lépésével jogosultság gyakorlásának megvonására, korlátozására (tevékenység végzésétől való eltiltás) csak törvény vagy kormányrendelet szabályozási körében van lehetőség, a korábbi helyi rendeleti engedély visszavonási és korlátozási okok helyett szankcióként figyelmeztetés vagy közigazgatási bírság kiszabása javasolt azon esetekben, amikor a kereskedő az engedélyben foglaltakat megsérti, vagy engedély nélkül van éjszaka nyitva, továbbá abban az esetben, ha a többi rendeleti tilalmat megszegi.

A Kertv. a világörökségi területen 24 óra után nyitva tartó üzletek esetében kötelező felülvizsgálatot ír elő, illetve az engedély államigazgatási hatáskörben való módosításának, visszavonásának és korlátozásának eseteit is szabályozza, mellyel összhangban ezen üzletek 22 és 24 óra közötti nyitva tartásának hasonló kezelésére is javaslatot tesz a módosítás.

Az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének keretében a rendelkezések pontosításra kerülnek az eddigi gyakorlatnak megfelelően. Tekintettel arra, hogy a közigazgatási eljárások nagyrésze 2021.01.01-el illetékmentes lett, az Éjszakai rendeletből is hatályon kívül helyezésre kerül az illeték megfizetésének kötelezettsége jogharmonizációs céllal. A felügyeleti díjjal kapcsolatos rendelkezések felülvizsgálata során az eddig szintén illetékkötelesként meghatározott, de a gyakorlatban nem működő felfüggesztési rendelkezés hatályon kívül helyezése is javasolt.

A módosítási javaslat előzetesen megküldésre került véleményezésre a BRFK I. ker. Rendőrkapitányság részére.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Mötv. 42. § 1. pontja és az 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és annak elfogadására!

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013 (IX.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2021. (.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2021. (... . . .) önkormányzati rendelete
az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013 (IX.27.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdésében meghatározott jogalkotói hatáskörében, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) és 12. § (5) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 2. alcíme a következő 2/A. és 2/B. §-sal egészül ki:

„2/A. §

A rendelet hatálya nem terjed ki

a) a szálláshelyeken üzemeltetett, kizárólag a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők részére forgalmazó üzletekre,

b) az üzemanyagtöltő- állomások területén üzemeltetett üzletekre.

2/B. §

E rendelet alkalmazásában

1. vendéglátó terasz: az üzlet és/vagy vendéglátó egység részét képező vagy ahhoz tartozó, fedett-nyitott, zárt vagy téliesített építmény, elhatárolt ingatlanrész telken belül, vagy az üzlethez és/vagy vendéglátó egységhez kapcsolódó közterületi vendégtér

2. kiosk: a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet szerinti fogalom.”

2. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

(1) A nem világörökségi területen működő üzletek 22 és 6 óra között, a világörökségi területen működő üzletek 22 és 24 óra között kizárólag jelen rendelet alapján kiadott engedély (a továbbiakban: engedély) birtokában tarthatnak nyitva.

(2) A világörökségi területen működő üzletek 22 és 24 óra közötti nyitva tartására jelen rendelet alapján kiadott engedély feltétele a Kertv. 6. § (8) bekezdés szerinti kérelem benyújtásának.

(3) Az üzlethez tartozó vendéglátó teraszok 22 és 6 óra között nem tarthatnak nyitva. A kereskedő köteles gondoskodni arról, hogy a vendégek hagyják el a vendéglátó teraszt 22 óráig,

valamint ezen időpontra a mozgatható bútorzatot a tárolási helyre kell szállítani vagy olyan állapotba kell helyezni, amely nem alkalmas vendégek fogadására.

(4) Közterületen lévő, szeszes italt árusító, kimérő kiosk üzletek 22 óra után nem tarthatnak nyitva.

(5) Közterület-használati engedéllyel nem rendelkező, szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, vendéglátó üzletekből közterületre történő árusítás 22 óra után (ablakon keresztül történő árusítás), valamint a közterületen lévő szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, vendéglátó pavilonokból árusítás 22 óra után tilos.

(6) Az engedély személyhez kötött, azaz kereskedő személyének változása (üzemeltető-váltás a jogutódlás kivételével) esetén az engedélyt az üzletre újra meg kell kérnie az új kereskedőnek.

(7) Zenezolgáltatás a szeszes italt kimérő, árusító, kereskedelmi és vendéglátó üzletben 22 óra után kizárólag zárt nyílászárók mellett történhet."

3. §

(1) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az üzlet kereskedője az éjszakai nyitva tartás engedélye iránti kérelmet a www.budavar.hu oldalon közzétett és erre rendszeresített nyomtatványon terjesztheti elő. ”

(2) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 4. § (2) bekezdése a következő e) ponttal egészül ki:

(A jegyző annak az üzletnek engedélyezhet éjszakai nyitva tartást,)

„e) amely rendelkezik a környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozattal, és a kereskedő lenyilatkozza, hogy hogyan teremti meg a határértékek betartásának feltételeit.”

(3) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 4. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A jegyző az engedély megadásáról vagy a kérelem elutasításáról önkormányzati hatósági eljárás keretében dönt, amelynek ügyintézési határideje 25 nap.”

(4) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő (6) és (7) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Az engedély hatályát veszti:

a) az engedélyben meghatározott idő elteltével;

b) amennyiben az ellenőrzésre jogosult hatóságok az üzlettel, kereskedővel szemben egy éven belül legalább három alkalommal jogsértést állapítottak meg;

c) a kereskedelmi tevékenység folytatására való jogosultság megszűnésével;

d) a kereskedő jogutód nélküli megszűnésével;

e) a kereskedő írásbeli, az engedély megszüntetésére vonatkozó nyilatkozatának a jegyzőhöz való beérkezésének napjával;

f) a kereskedő nyitva tartási idő változásának bejelentésével, amennyiben a módosult nyitva tartási idő engedélyhez nem kötött időszakra módosul;

g) amennyiben a kereskedő a felügyeleti díj fizetési kötelezettségének fizetési felszólítást követően 15 napot meghaladóan sem tesz eleget.

(7) Az engedély (6) bekezdés b) alpontja szerinti hatályvesztését követően legalább 6 hónap elteltével kérelmezhető ismételten engedély ugyanarra az üzletre.”

4. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

(1) Az engedélyben foglaltakat megsértő, vagy engedély nélkül éjszaka (22 és 6 óra között) nyitva tartó üzletet üzemeltető kereskedővel, továbbá a 3.§-ban foglalt egyéb rendelkezéseket megsértő kereskedővel szemben a hatóság

a) figyelmeztetés szankciót alkalmazhat, vagy

b) részére a jogsértő magatartás megszüntetésére, illetve a mulasztás pótlására való kötelezéssel egyidejűleg közigazgatási bírságot szab ki, melynek felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

(2) A közigazgatási bírság alkalmazásánál a hatóság – a törvényben meghatározott mérlegelési szempontokon túl – figyelembe veszi azt, hogy

a) az engedély hatálya alatt, továbbá a szabályszegésről való tudomásszerzést megelőző egy évben a hatósághoz érkező panaszbejelentésekben foglalt bejelentések tárgyát, gyakoriságát, megalapozottságát,

b) az üzlettel vagy a kereskedővel szemben a szabályszegésről való tudomásszerzést megelőző egy évben a hatóság vagy más társhatóság által alkalmazott szankciót, intézkedést, egyéb jogkövetkezményt,

c) a kereskedő a lakókörnyezetet érintő panaszok megelőzésére milyen intézkedéseket tett.

(3) A közterület-felügyelet közigazgatási bírságként helyszíni bírságot szabhat ki, melynek felső határa természetes személyek esetén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forint lehet.”

5. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jegyző a világörökségi területen működő üzlet 22 és 24 óra közötti éjszakai nyitva tartását is módosíthatja, visszavonhatja vagy korlátozhatja, amennyiben

a) a Kertv. 6. § (8) bekezdése alapján a felülvizsgálat következtében megállapítást nyert, hogy a 24 és 6 óra közötti nyitva tartásra vonatkozó engedély az eredeti tartalommal már nem adható meg, vagy

b) a Kertv. 6. § (10) bekezdésében foglalt feltételek megvalósulnak.”

6. §

(1) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 9. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha a köztisztviselő a helyszíni ellenőrzés során az üzlet működésével összefüggésben jogellenes cselekmény elkövetését észleli, köteles erről a hatáskörrel rendelkező hatóságot, valamint a jegyzőt haladéktalanul értesíteni, valamint a büntető- vagy szabálysértési eljárás megindításában közreműködni.”

(2) Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 9. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Amennyiben a jegyző az üzlet ideiglenes bezáratásáról, működési engedélyének visszavonásáról illetve az üzlet bezáratásáról dönt a szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény alapján, úgy az érintett üzletek zárva tartásának ellenőrzésére fokozott hangsúlyt fektet.”

7. §

Az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet 2. § a) pontjában az „engedélyezése” szövegrész helyébe a „rendje” szöveg lép.

8. §

Hatályát veszti az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet

- a) 6. § (1) bekezdése,
- b) 8. § (5) bekezdése,
- c) 1. függeléke.

9. §

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba.

Budapest, 2021.

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

Általános indokolás

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló 25/2013 (IX.27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Éjszakai rendelet) szabályozza a szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek éjszakai – így a 22:00 és 6:00 óra közötti – nyitvatartási rendjét, további rögzíti a világörökségi területen működő szeszes italt kimérő, árusító kereskedelmi, illetve vendéglátó üzletek 24:00 és 6:00 óra közötti nyitva tartásával összefüggő felügyeleti díjnak és elszámolásának részletes szabályait, továbbá biztosítja a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 31. pontjában meghatározottak ellenőrzését.

Az Éjszakai rendelet felülvizsgálatára a legutolsó módosítás óta jelentősen megváltozott jogszabályi környezet, az egyértelműbb megfogalmazás szükségessége és a gyakorlati tapasztalatokból levont következtetések átvezetése okán kerül sor. A kellő felkészülési idő biztosítása érdekében a rendelet hatálybalépésének dátuma 2022. január 1. napja.

Részletes indokolás

Indokolás az 1. §-hoz:

Az Éjszakai rendelet hatályának pontosítását tartalmazza, abból kiemelve azon üzletek körét, amelyekre az Éjszakai rendeletben foglalt szabályok nem alkalmazandóak. Ennek indoka ezen üzletek speciális jellege, az üzemanyag-töltő-állomások területén lévő üzletek működése nem választható le egyértelműen az üzemanyag árusítási időszakról 22 óra után, szálláshelyek esetén pedig nagyon sokszor előfordulhat, hogy a bárjukban csak a megszálló vendégeik kiszolgálására kerül sor. Az a tény, hogy a helyi rendelet hatálya alól kikerülnek ezen üzlettípusok, nem írja felül a törvényi rendelkezést, így ezen üzletek közül azok, amelyek világörökségi területen helyezkednek el és 24 és 6 óra között is nyitva kívánnak lenni, továbbra is kötelesek a Kertv. alapján államigazgatási hatáskörben eljáró jegyzőtől az engedélyt bekérni; továbbá a szálláshelyeken működő üzletek – amennyiben nemcsak szálláshelyszolgáltatást igénybe vevő vendégeket kívának kiszolgálni –, ugyancsak kötelesek lesznek az éjszakai nyitva tartáshoz az önkormányzati hatáskörű jegyzői engedélyt beszerezni. Továbbá értelmező rendelkezések kerültek a módosításba.

Indokolás a 2. §-hoz:

Tekintettel arra, hogy az I. kerület csak részben fekszik világörökségi területen, a helyi rendeleti szabályozással pedig államigazgatási hatáskör nem vonható el, az eddigi gyakorlat és a helyes jogalkalmazás megkívánja, hogy pontosításra kerüljön azon üzletek köre, amelyek kizárólag a jelen Éjszakai rendelet alapján kiadott engedély alapján tarthatnak nyitva, és az egyértelműség kedvéért szükséges rögzíteni, hogy a Kertv. 6. § (8) bekezdése szerinti engedély megadásának feltétele a jelen Éjszakai rendelet szerinti engedély megszerzése is az ott meghatározott üzletek esetében.

A megnövekedett lakossági panaszok alapján a lakókörnyezet pihenéshez való jogának védelmében a vendéglátó teraszok 22 órai zárása szükséges.

A vendéglátó teraszok zárásához hasonlóan, közterületen a szeszes italt árusító, kimérő pavilonokban üzemelő üzletek sem lehetnek 22 óra után nyitva. Ugyanígy az ablakon keresztül közterületre való árusítás is a közterület-használati engedéllyel nem rendelkező üzletek esetében tilos lesz 22 óra után, valamint a kioszkokra is vonatkozik a zárási kötelezettség.

A kereskedők az éjszakai nyitva tartásra vonatkozó engedélyt személyhez kötötten kapják meg az üzletekre, azaz, amennyiben a kereskedő személye változik, az új kereskedőnek az

engedélyt az üzletre újra meg kell kérnie. Az, hogy 22 óra után kizárólag zárt nyílászárók mellett szólhat zene, szintén a lakosság pihenését segíti elő.

Indokolás a 3. §-hoz:

A kérelem benyújtásához az önkormányzat honlapján formanyomtatványt tett közzé a hivatal.

Zeneszolgáltatás nyújtása bejelentés köteles adat az üzletek esetében, vendéglátó üzletnek azonban zajhatárértéket megállapító határozattal is rendelkeznie kell a zeneszolgáltatáshoz, melyet környezetvédelmi hatáskörben a jegyző ad ki. Ezen előíráshoz kapcsolódik részben azon rendeleti kitétel is, hogy a jegyző annak az üzletnek engedélyezhet éjszakai nyitva tartást, amelyik rendelkezik a környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozattal, és az üzemeltető nyilatkozta, hogy hogyan teremti meg a határértékek betartásának feltételeit a 22 óra utáni időszakra.

Az államigazgatási hatáskörben – azaz a világörökségi üzletek 24 óra utáni nyitva tartásának engedélyezése során – a jogszabályi eljárási határidő 25 nap, ezért önkormányzati hatáskörben is ezen eljárási határidő meghatározása szükséges a törvényi 60 napos teljes eljárási határidőhöz képest. Ez a helyi szabályozás az egységes eljárás iránti igényt szolgálja.

Az engedély hatályvesztésének esetei kerültek nevesítésre.

Indokolás a 4. §-hoz:

Tekintettel arra, hogy a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXXV. törvény 2021.01.01-i hatályba lépésével jogosultság gyakorlásának megvonására, korlátozására (tevékenység végzésétől való eltiltás) csak törvény vagy kormányrendelet szabályozási körében van lehetőség, a korábbi helyi rendeleti engedély visszavonási és korlátozási okok helyett szankcióként figyelmeztetés vagy közigazgatási bírság kiszabása javasolt azon esetekben, amikor a kereskedő az engedélyben foglaltakat megsérti vagy engedély nélkül van éjszaka nyitva, továbbá amennyiben a 3. §-ában foglalt egyéb rendelkezéseket (tilalmakat) megsérti.

Indokolás az 5. §-hoz:

A Kertv. a világörökségi területen 24 óra után nyitva tartó üzletek esetében kötelező felülvizsgálatot ír elő, illetve az engedély államigazgatási hatáskörben való módosításának, visszavonásának és korlátozásának eseteit is szabályozza, mellyel összhangban ezen üzletek 22 és 24 óra közötti nyitva tartásának hasonló kezelése javasolt.

Indokolás a 6. §-hoz:

Az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének keretében a rendelkezések pontosítása volt szükséges az eddigi tényleges gyakorlatnak megfelelően.

Indokolás a 7. §-hoz:

Ez a szövegcsere rendelkezés a pontosítást szolgálja.

Indokolás a 8. §-hoz: A hatályon kívül helyezett rendelkezéseket tartalmazza.

Indokolás a 9. §-hoz:

A rendelet hatályba lépésének dátumát szabályozza.

Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § bekezdése értelmében:

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet pontosabb, egyértelműbb lesz, mely egyrészt mind a döntéshozók, mind a döntéshozatalra jogosultak, másrészt az érintett kereskedők, mint ügyfelek számára segítséget és megfelelő jogbiztonságot jelent. A bírságok a központi költségvetésbe kerülnek át, behajtásuk iránt a NAV tud majd eljárni.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségi következményeként jelentkezik, hogy a lakók 22 óra utáni pihenése zavartalanabb lesz a vendéglátó teraszok 22 óra utáni zárásával valamint a pavilonokból 22 óra után való árusítás megtiltásával. Ugyanilyen hatás várható, ha a közterület-használati engedéllyel nem rendelkező üzletek utcára való árusítása is megszűnik 22 óra után. Ezen üzletek körüli környezet szemét-terhelése is csökken.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletnek adminisztratív terheket könnyítő hatása van, tekintettel az eljárási határidő egységesítésére, így akár párhuzamosan egymás mellett folytathatók le az önkormányzati hatáskörbe és államigazgatási hatáskörbe tartozó eljárások, kevesebb adminisztrációs terhet róva a hivatalra és az ügyfeleknek kevesebb késedelmet okozva. Ugyanígy a kivételi kör szabályozása is adminisztrációs terheket csökkent, valamint az engedély hatályvesztésének meghatározása is. Új feladatot jelent viszont a szankciók bevezetése mind a szakiroda, mind a közterület-felügyelet részére, mely feladatokat az érintett két iroda a 2022-re tervezett létszám-bővítéssel meg tud majd oldani.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A rendeleti szabályok pontosításának, a részletszabályok megalkotásának elmaradása egyrészt bizonytalanságot, másrészt az ügyintézés elhúzódását eredményezheti, és a különböző eljárási határidők tekintetében az ügyfelek is nehezebben tudják végigkísérni, hogy mely eljárás és annak mely szabályai vonatkoznak rájuk. Ezen túlmenően a vendéglátó teraszokat érintő 22 óra utáni lakossági panaszokat nem tudjuk megszüntetni.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a 2022-es költségvetésbe betervezett létszámbővítéssel rendelkezésre fognak állni.