



Előterjesztés  
Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének  
2022. február 24-ei ülésére

az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló rendelet  
megalkotására

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó	
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség	
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Gazdasági és Jogi Bizottság Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság	
Az előterjesztés készítéséért felelős:	Az előterjesztés tárgyalásra alkalmas:	Az előterjesztést a Képviselő-testület ülésére benyújtom:

Jegyzői Iroda  
dr. Németh Mónika jegyző

dr. Németh Mónika  
jegyző

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

## 1. ELŐTERJESZTÉS

---

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 41. § (9) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 18. § (2) bekezdése szerint felhatalmazást kapnak a helyi önkormányzatok, hogy rendeletben egyes, az önkormányzati költségvetési alrendszerből folyósított támogatások tekintetében e törvénynél szigorúbb összeférhetetlenségi szabályokat állapítsanak meg.

Az államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokkal és az államháztartáson kívüli forrás átvételével kapcsolatos rendelkezéseket jelenleg Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat által államháztartáson kívüli forrás átvételéről és az államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról szóló 13/2015. (V. 28.) önkormányzati rendelete szabályozza.

A rendelet nem felel meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ának, mely szerint „a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes”, mivel számos olyan rendelkezést ismételt meg, melyet a Knyt. már tartalmaz.

Fentiekén túl, a rendelet hiányosan tartalmazza támogatások nyújtására, különösen a pályázati kiírásra, egyedi támogatási kérelemre, támogatási szerződésekre vonatkozó feltételeket, mely részletszabályokat a 2/2018. számú Polgármesteri és Jegyzői utasítás határozza meg.

A szükséges módosítás terjedelmére tekintettel a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezése, és új rendelet megalkotása vált indokolttá.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet koherens, a pályázók és kérelmezők számára világos és áttekinthető jogszabályi környezetet teremt.

Rögzíti a pályázati kiírások és egyedi támogatási kérelmek kötelező tartalmi követelményeit, a csatolandó mellékleteket, továbbá lehetővé teszi az Önkormányzat számára támogatási szerződés helyett támogatói okirat kibocsátását, mely révén jelentős mértékben hozzájárul az adminisztrációs terhek csökkentéséhez.

A hatásköri rendelkezések a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosítása révén kerülnek megalkotásra.

Az Mötv. 42. § 1. pontja alapján a rendeletalkotás a képviselő-testület át nem ruházható hatásköre.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, továbbá az Mötv. 50 §-a és 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és a rendelet megalkotására!

## 2. RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT

---

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

## 3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

---

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete**

**az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről**

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében és a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. § (1) a) pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

*I. Fejezet*  
*Általános rendelkezések*

**1. A rendelet hatálya**

**1. §**

A rendelet személyi hatálya természetes személyekre, valamint az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

**2. Értelmező rendelkezés**

**2. §**

Jelen rendelet alkalmazásában államháztartáson kívülre nyújtott forrás a természetes személyek, valamint államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek részére átadott pénzeszköz.

*II. Fejezet*  
*A támogatási jogviszony keletkezése*

**3. Államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadására vonatkozó általános szabályok**

**3. §**

(1) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) költségvetési rendeletében meghatározott költségvetési előirányzatainak terhére, az ott meghatározott feltételekkel, céljelleggel vissza nem térítendő vagy visszatérítendő támogatás nyújtható.

(2) Támogatás nem nyújtható a visszaigényelhető általános forgalmi adó összegére.

**4. §**

Támogatásban az részesülhet, aki

- a) az Önkormányzatnak címzett egyedi támogatási kérelmet nyújt be, vagy
- b) az Önkormányzat által kiírt pályázatra pályázatot nyújt be.

## 5. §

(1) Nem hozható támogatás nyújtására irányuló támogatási döntés és nem nyújtható támogatás azon személy vagy szervezet esetében:

- a) amely nem minősül a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 3. § (1) bekezdés 1. pontjának megfelelő átlátható szervezetnek,
- b) amely csődeljárás, végelszámolás, kénysztörzési,- felszámolási,- kényszer-végelszámolási eljárás, egyéb törzési eljárás alatt áll,
- c) amelynek lejárt határidejű köztartozása van az Önkormányzat felé,
- d) amelynek az Önkormányzattal fennálló egyéb szerződéses kapcsolatából adódóan tartósan, legalább három hónapja fennálló, nem teljesített kötelezettsége van,
- e) amely a korábbi Önkormányzat által nyújtott támogatásához kapcsolódó, lejárt elszámolási kötelezettségét nem teljesítette,
- f) amely a támogatási döntést megelőző, vagy a döntés meghozatalát követő támogatási jogviszony létrehozatalára irányuló eljárásban valótlan, vagy megtévesztő adatot közölt, vagy nyilatkozatot tett.

(2) Amennyiben az (1) bekezdésben megállapított körülmény a támogatási döntés meghozatalát követően, azonban a támogatási jogviszony létrejöttét megelőzően válik ismertté, az Önkormányzat a támogatási szerződés megkötését, támogatói okirat kibocsátását megtagadja, amennyiben a támogatási jogviszony létrejöttét követően válik ismertté, a támogatási szerződésben vagy támogatói okiratban rögzített rendelkezések szerint jár el.

### 4. A pályázat kiírásának és benyújtásának szabályai

## 6. §

A pályázati kiírásnak tartalmaznia kell különösen:

- a) a pályázat megnevezését és a támogatandó célt,
- b) a pályázat benyújtására jogosultak körét,
- c) a pályázati feltételeket, a pályázat formai és tartalmi követelményeit,
- d) a pályázat benyújtási határidejét, benyújtásának módját,
- e) a hiánypótlásra vonatkozó rendelkezéseket,
- f) a pályázat elbírálásának határidejét, az eredményről történő értesítés módját,
- g) a támogatás felhasználására vonatkozó feltételeket,
- h) arra történő utalást, hogy az Önkormányzat a támogatást elszámolási kötelezettséggel nyújtja, az elszámolási határidőt, az elszámolható és el nem számolható költségek körét, továbbá az elszámolási kötelezettség teljes vagy részleges elmulasztásának jogkövetkezményeire vonatkozó tájékoztatást,
- i) arra vonatkozó tájékoztatást, hogy a támogatás nyújtásának feltétele a támogatási döntés meghozatalán kívül az, hogy az Önkormányzat támogatási szerződés megkötése, vagy támogatói okirat közzétevése révén a pályázóval támogatási jogviszonyt létesítsen, továbbá, hogy amennyiben a támogatási jogviszony a pályázó mulasztása miatt nem jön létre a pályázati kiírásban feltüntetett időpontig, az Önkormányzat a támogatási szerződés megkötését, támogatói okirat közzétevést megtagadja.

### 5. Az egyedi támogatási kérelem benyújtásának szabályai

## 7. §

(1) Az egyedi támogatási kérelemnek tartalmaznia kell legalább:

- a) természetes személy kérelmező esetén nevét, születési nevét, születési helyét, és idejét, lakcímét, adóazonosító számát, nem természetes személy kérelmező esetén nevét, székhelyét, adószámát, nyilvántartási számát, törvényes képviselőjének nevét,
- b) a kérelmező bemutatkozását, kitérve eddigi tevékenységére, különösen annak kerületi vonatkozásaira,

- c) a támogatásból megvalósítani tervezett programok, tevékenységek, feladatok, beszerzések ismertetését, azok tervezett hatásait, összefüggéseit a támogatandó céllal, valamint az ezekhez kapcsolódó részletes költségtervet,
- d) az igényelt támogatás általános forgalmi adót is tartalmazó összegét és a levonható, visszaigényelhető általános forgalmi adó összegét,
- e) a megvalósítás és a finanszírozás tervezett időbeni ütemezését,
- f) a rendelkezésre álló saját és egyéb forrás összegét, ezen belül az államháztartás központi alrendszeréből igényelt, kapott egyéb költségvetési támogatásból, valamint külföldi forrásokból származó összegét és az államháztartáson belüli szervezettől, kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezettől, ezen szervezetek tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó gazdálkodó szervezettől vagy alapítói joggyakorlása alá tartozó alapítványtól, közalapítványtól igényelt és kapott egyéb támogatás összegét.

(2) A kérelmet a kérelmező eredeti vagy hitelesített elektronikus aláírásával kell benyújtani.

(3) Az Önkormányzat az egyedi támogatási kérelem sajátosságaira tekintettel a kérelmezőtől az e rendeletben meghatározott adatokon, nyilatkozatokon és mellékleteken felül további dokumentumok csatolását és adatok közlését kérheti.

(4) Az egyedi támogatási kérelem elbírálása során figyelembe kell venni a kerület érdekeit, különösen azt, hogy a támogatandó cél előmozdítja-e a környezet védelmét, a lakosság művelődését, oktatását, az egészségvédelmet, sportot, kultúrát, esélyegyenlőség megteremtését, polgárok közéletbe való bevonását. Különös méltánylást érdemlő esetben az egyedi támogatási kérelem elbírálása során a kérelmező méltányos érdeke is figyelembe vehető.

## **6. Csatolandó melléletek és nyilatkozatok**

### **8. §**

A pályázathoz és egyedi támogatási kérelemhez csatolni kell az alábbi melléleteket, nyilatkozatokat:

- a) nem természetes személy esetén nyilatkozatot az Nvtv. 3. § (1) bekezdés 1. pontjának történő megfelelésről (átláthatósági nyilatkozat),
- b) nem természetes személy esetén arra vonatkozó nyilatkozatot, hogy a pályázó vagy kérelmező általános forgalmi adó körébe tartozik-e, és az általános forgalmi adót visszaigényelheti-e (ÁFA-nyilatkozat),
- c) nyilatkozatot a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 6. §-a szerinti összeférhetlenségről, valamint a Knyt. 8. §-a szerinti érintettségről (összeférhetlenségi és érintettségi nyilatkozat),
- d) amennyiben a pályázó nem szerepel az állami adóhatóság által vezetett köztartozásmentes adatbázisban, az állami adóhatóság által kiállított 30 napnál nem régebbi igazolást arról, hogy a pályázónak köztartozása nem áll fenn,
- e) a 13. § (1) bekezdés esetén a 13. § (2) bekezdésében meghatározott nyilatkozatot.

## **7. A támogatási döntés meghozatala, a támogatási jogviszony létrejötte**

### **9. §**

A támogatás nyújtására irányuló támogatási döntés meghozatalának feltétele, hogy a pályázó a pályázati kiírásban foglaltaknak maradéktalanul eleget tegyen, az egyedi támogatási kérelem a 7. §-ban foglaltaknak megfeleljen, a pályázó vagy kérelmező valamennyi jogszabályban meghatározott mellékletet és nyilatkozatot csatolja, továbbá, hogy ne álljon fel vele szemben jogszabályban meghatározott kizáró ok.

### **10. §**

A támogatási döntésnek tartalmaznia kell különösen:

- a) a támogatott nevét,
- b) a támogatott célt,

- c) a támogatás összegét,
- d) a kifizetés módját,
- e) arra történő utalást, hogy a támogatási jogviszony támogatási szerződés megkötése, vagy támogatói okirat kibocsátása révén jön létre.

#### 11. §

(1) A támogatás nyújtásának feltétele továbbá, hogy a támogatási döntés meghozatalát követően az Önkormányzat támogatási szerződés megkötése, vagy támogatói okirat közlése révén a pályázóval vagy kérelmezővel támogatási jogviszonyt létesítsen. Amennyiben a támogatási szerződés megkötésére vagy a támogatói okirat közlésére a pályázati kiírásban vagy az egyedi támogatási kérelem esetén a támogatási döntésben meghatározott határidőig a pályázó vagy kérelmező mulasztása miatt nem kerül sor, az Önkormányzat a támogatási szerződés megkötését, támogatói okirat közlését megtagadja.

(2) A támogatási szerződés megkötésének és támogatói okirat kibocsátásának további feltétele, hogy a pályázó vagy kérelmező valamennyi fizetési számlájára és azok alszámláira vonatkozóan benyújtsa a számlavezető pénzügyi intézmény által nyilvántartásba vett azonnali beszedési megbízásra szóló (inkasszó) felhatalmazó levelet. Amennyiben a felhatalmazás határozott időtartamú, a felhatalmazó levél a felhatalmazás megszűnésének időpontjaként az elszámolási határidő lejártát követő 60. napnál korábbi időpontot nem tartalmazhat.

#### 12. §

(1) A támogatási szerződésnek és támogatói okiratnak tartalmaznia kell különösen:

- a) az Önkormányzat és a támogatott azonosításra alkalmas adatait,
- b) a támogatás összegét,
- c) arra történő utalást, hogy a támogatás visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő,
- d) a folyósítás határidejét és módját,
- e) a felhasználás célját és határidejét,
- f) az elszámolás módját, elszámolási határidőt,
- g) a támogatási szerződés vagy támogatói okiratban rögzített kötelezettség megszegésének jogkövetkezményeit.

(2) A 8. § a)–c) pontjaiban és a 11. § (2) bekezdésben meghatározott dokumentumok, valamint az elszámolás részletes szabályait rögzítő elszámolási útmutató és az elszámolás teljesítésére szolgáló elszámolási lap a támogatási szerződés vagy támogatói okirat mellékletét képezik.

### 8. Az Európai Unió szabályozásával való összhang biztosítása

#### 13. §

(1) Ha a jelen rendelet alapján nyújtott támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés (továbbiakban: Szerződés) 107. cikk (1) bekezdése értelmében állami támogatásnak minősül, a támogatás csekély összegű (de minimis) támogatásként a Szerződés 107. és 108. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 18-i 1407/2013/EU bizottsági rendelettel (a továbbiakban: 1407/2013/EU bizottsági rendelet) összhangban nyújtható.

(2) A csekély összegű támogatás odaitélésének feltétele, hogy a kedvezményezett írásban nyilatkozik, hogy az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikk 2. pontjában meghatározott feltételnek megfelel.

(3) Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 6. cikk 1. pontja szerinti kötelezettséget a támogatást nyújtó teljesíti.

(4) Nem ítéltető meg csekély összegű támogatás az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 1. cikkében meghatározott célokra.

(5) Csekély összegű támogatás – amennyiben az elszámolható költségek köre azonos – nem halmozható állami támogatással, ha az így halmozott összeg támogatási intenzitása meghaladná az irányadó uniós állami támogatási szabályban meghatározott támogatási intenzitást.

*III. Fejezet*  
*Záró rendelkezések*

**14. §**

Hatályát veszti a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat által államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló 13/2015 (V.28.) önkormányzati rendelet.

**15. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

## Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. § (2) bekezdése alapján a jegyzőnek figyelemmel kell kísélnie a jogszabályok hatályosulását és le kell folytatnia azok utólagos hatásvizsgálatát, aminek során össze kell vetni a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

A Jat. 22. §-a alapján a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Jegyző gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
  - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
  - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
  - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
  - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A fentiekre tekintettel szükségessé vált a rendelet teljes felülvizsgálata, a korábbi szabályozás hatályon kívül helyezése, valamint új rendelet megalkotása.

A javasolt szabályozás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll.

Az indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

## Részletes indokolás

**Az 1. §-hoz**

A rendelet személyi hatályát állapítja meg.

**A 2. §-hoz**

A rendelet egyértelmű alkalmazhatósága céljából értelmező rendelkezésként meghatározza az államháztartáson kívülrre nyújtott forrás fogalmát.

**A 3. §-hoz**

A támogatás nyújtásának alapelveit határozza meg.

**A 4. §-hoz**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) rendelkezéseivel összhangban rögzíti, hogy támogatás az Önkormányzat által kiírt pályázatra benyújtott pályázat alapján, vagy pályázati rendszeren kívül, egyedi támogatási kérelem alapján nyújtható.

**Az 5. §-hoz**

A támogatás nyújtására vonatkozó támogatási döntés meghozatalát, támogatás nyújtását kizáró körülményeket szabályozza.

**A 6. §-hoz**

A pályázati kiírások kötelező tartalmi elemeit tartalmazza.



#### **A 7. §-hoz**

Az egyedi támogatási kérelem kötelező tartalmi elemeit rögzíti, továbbá a kérelem benyújtásának szabályait, és a kérelem elbírálásának alapelveit tartalmazza.

#### **A 8. §-hoz**

A pályázathoz és egyedi támogatási kérelemhez kötelezően csatolandó mellékleteket, nyilatkozatokat rögzíti.

#### **A 9. §-hoz**

A támogatás nyújtására irányuló döntés meghozatalának általános feltételeit szabályozza.

#### **A 10. §-hoz**

A támogatási döntés kötelező tartalmi elemeit rögzíti az egységes jogalkalmazás érdekében.

#### **A 11. §-hoz**

Az Áht. rendelkezéseivel összhangban a támogatási jogviszony létrejöttének módjaként rögzíti a támogatási szerződés megkötését és a támogatói okirat közlését, továbbá megteremti az Önkormányzat részéről a lehetőséget a támogatási jogviszony létrehozásának megtagadására, amennyiben arra a pályázati kiírásban vagy támogatási döntésben meghatározott időpontig a támogatottnak felróható módon nem került sor.

Fentiekén túl, a támogatási jogviszony létrehozásának további feltételeként előírja a támogatott részéről a fizetési számláira vonatkozó azonnali beszédési megbízásra szóló felhatalmazó levél benyújtását.

#### **A 12. §-hoz**

A támogatási szerződés és támogatói okirat kötelező tartalmi elemeit, továbbá kötelező mellékleteit szabályozza.

#### **A 13. §-hoz**

A csekély összegű (de minimis) támogatásként nyújtható támogatásokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

#### **A 14. §-hoz**

A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg a korábban azonos tárgyban hozott rendeletet helyezi hatályon kívül.

#### **A 15. §-hoz**

A rendelet hatálybalépését állapítja meg.

### Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A rendeletnek gazdasági, költségvetési hatása nincs, az új rendelet megalkotása és a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése nem érinti a támogatások költségvetési forrását, a szabályozás célja az eljárási kérdések egyértelműsítése.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: A rendeletnek környezeti és egészségi következménye nincs.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása kedvező, az egységes szabályozás megteremtése és támogatói okirat kibocsátásának lehetősége révén jelentős mértékben hozzájárul az adminisztratív terhek csökkentéséhez.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei: Az új rendelet megalkotásának következtében a szabályozás koherenssé és áttekinthetővé válik.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.